

**UCHWAŁA NR XXXI/218/2021
RADY POWIATU W SZCZYTNIE**

z dnia 29 grudnia 2021 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie na obszarze powiatu szczycieńskiego oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu w 2022 roku

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 450 z późn. zm.) i art. 12 pkt 11 oraz art. 40 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Za usunięcie pojazdu w trybie art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym ustala się opłaty w wysokości:

- 1) rower lub motorower: 100 zł
- 2) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego - za usunięcie - 100 zł
- 3) motocykl: 160 zł
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t.: 450 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t: 450 zł
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t: 450 zł
- 7) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t: 1000 zł
- 8) pojazd przewożący materiały niebezpieczne: 1000 zł

2. Za przechowywanie pojazdu usuniętego na parkingu strzeżonym, wyznaczonym przez Starostę Szczycieńskiego, ustala się w opłatę za każdą dobę w wysokości:

- 1) rower lub motorower: 23 zł
- 2) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego - 23 zł.
- 3) motocykl: 32 zł
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t: 44 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t: 58 zł
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t: 84 zł
- 7) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t: 150 zł
- 8) pojazd przewożący materiały niebezpieczne: 220 zł

§ 2. Ustala się koszty, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy Prawo o ruchu drogowym w wysokości 50% opłat określonych w § 1 ust. 1, uwzględniając rodzaj pojazdu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XXIV/160/2021 z dnia 30 marca 2021 r. Rady Powiatu w Szczycie w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2021 roku za usunięcie pojazdu z drogi w granicach administracyjnych Powiatu Szczycieńskiego i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2021 r. poz. 1445).

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodniczący Rady
Powiatu

Jan Lisiewski

Uzasadnienie

Zasady usuwania pojazdów z dróg na koszt właściciela oraz ich przechowywania na parkingu strzeżonym zostały uregulowane w art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku - Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 450 z późn. zm.).

Art. 130a [Usunięcie pojazdu]

1. Pojazd jest usuwany z drogi na koszt właściciela w przypadku:

- 1) pozostawienia pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i utrudnia ruch lub w inny sposób zagraża bezpieczeństwu;
- 2) nieokazania przez kierującego dokumentu potwierdzającego zawarcie umowy obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu lub dowodu opłacenia składki za to ubezpieczenie, jeżeli pojazd ten jest zarejestrowany w kraju, o którym mowa w art. 129 ust. 2 pkt 8 lit. c;
- 3) przekroczenia wymiarów, dopuszczalnej masy całkowitej lub nacisku osi określonych w przepisach ruchu drogowego, chyba że istnieje możliwość skierowania pojazdu na pobliską drogę, na której dopuszczalny jest ruch takiego pojazdu;
- 4) pozostawienia pojazdu nieoznakowanego kartą parkingową, w miejscu przeznaczonym dla pojazdu kierowanego przez osoby wymienione w art. 8 ust. 1 i 2;
- 5) pozostawienia pojazdu w miejscu obowiązywania znaku wskazującego, że zaparkowany pojazd zostanie usunięty na koszt właściciela;
- 6) kierowania nim przez osobę nieposiadającą uprawnienia do kierowania pojazdami albo której zatrzymano prawo jazdy i nie ma możliwości zabezpieczenia pojazdu przez przekazanie go osobie znajdującej się w nim i posiadającej uprawnienie do kierowania tym pojazdem; przepisu nie stosuje się, jeżeli kierujący posiada pokwitowanie, o którym mowa w art. 135 ust. 4 lub 5 albo w art. 135a ust. 5 lub 6, upoważniające do kierowania pojazdem.

1a. Pojazd jest usuwany z drogi na koszt wykonującego przejazd drogowy w przypadku, o którym mowa w art. 140ad ust. 7.

2. Pojazd może być usunięty z drogi na koszt właściciela, jeżeli nie ma możliwości zabezpieczenia go w inny sposób, w przypadku gdy:

- 1) kierowała nim osoba:
 - a) znajdująca się w stanie nietrzeźwości lub w stanie po użyciu alkoholu albo środka działającego podobnie do alkoholu,
 - b) nieposiadająca przy sobie wymaganych dokumentów uprawniających do kierowania lub używania pojazdu;
- 2) jego stan techniczny zagraża bezpieczeństwu ruchu drogowego, powoduje uszkodzenie drogi albo narusza wymagania ochrony środowiska.

2a. Od usunięcia pojazdu odstępuje się, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie usuwania pojazdu ustaną przyczyny jego usunięcia. Jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2, spowodowało powstanie kosztów, do ich pokrycia jest obowiązany właściciel pojazdu. Przepis ust. 10i stosuje się odpowiednio.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy rada powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat ponoszonych z tytułu usunięcia pojazdu z drogi, umieszczenia na parkingu strzeżonym i przechowywania.

Maksymalne stawki opłat, obowiązujące w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Stawki opłat na 2022 rok zostały opublikowane w obwieszczeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 lipca 2021 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2022 r.

Maksymalne stawki opłat obowiązujących w 2022 roku			
L.p.	Rodzaj i dopuszczalna masa całkowita pojazdu	Oplata (w zł)*	
		usunięcie pojazdu	przechowywanie pojazdu za każdą rozpoczętą dobę
1	rower lub motorower	128	24
2	hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	128	24
3	motocykl	251	33
4	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	542	46
5	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3.5 t do 7,5 t	677	60
6	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16 t	956	86
7	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1409	154
8	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1714	225

Zadania wynikające z usuwania pojazdów z dróg na koszt właściciela oraz ich przechowywania na parkingu strzeżonym realizowane są przez Zarząd Dróg Powiatowych w Szczytnie. Pojazdy holowane są na dyspozycję Policji na parking z siedzibą przy ZDP w Szczytnie, ul. Mrongowiusza 2.

Oplaty obowiązujące w 2021 roku			
zgodnie z uchwałą Nr XXIV/160/2021 z dnia 30 marca 2021 r.			
L.p.	Rodzaj i dopuszczalna masa całkowita pojazdu	Oplata (w zł)*	
		usunięcie pojazdu	przechowywanie pojazdu za każdą rozpoczętą dobę
1	rower lub motorower	100	23
2	motocykl	175	31
3	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	450	44
4	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3.5 t do 7,5 t	625	57

5	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16 t	887	83
6	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1308	148
7	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1591	217

Na usługę usuwania pojazdów z dróg położonych na terenie powiatu szczycieńskiego Zarząd Dróg Powiatowych podpisał umowę. W postępowaniu wyłoniono najniższą ofertę:

L.p.	Rodzaj pojazdu	Cena jednostkowa brutto za usunięcie pojazdu
1.	rower lub motorower	100 zł
2.	hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	-
3.	motocykl	160 zł
4.	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	450 zł
5.	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3.5 t do 7,5 t	450 zł
6.	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16 t	450 zł
7.	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1000 zł
8.	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1000 zł

Za czynności dodatkowe (jeżeli są niezbędne) związane z usuwaniem pojazdów wymagające ładowarki lub dźwigu, a nie stanowi to wyposażenia pojazdu holowniczego lub przewożącego pojazd:

Praca sprzętu	Wartość brutto za roboczogodzinę
ładownica	200 zł
dźwig	100 zł

Zaproponowana w treści uchwały wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu są konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu. Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku – Prawo o ruchu drogowym rada powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz konieczności sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem. Są to jedyne przesłanki materialnoprawne kształtujące treść uchwały podejmowanej na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym. Zgodzić się zatem należy z Naczelnym Sądem

że niedopuszczalne jest kierowanie się przy ustalaniu wysokości opłat dodatkowymi przesłankami nie wymienionymi w treści przywołanego przepisu, np. przesłanką zapewnienia dodatkowych wpływów budżetowych. Przy tworzeniu przedłożonego projektu uchwały nie były brane pod uwagę inne przesłanki, uwzględnione zostały natomiast przesłanki wskazane w delegacji ustawowej:

- **koszty usuwania**

Usuwanie pojazdów zostało przekazane Zarządowi Dróg Powiatowych w Szczytnie, który w wyniku zapytania ofertowego wyłonił firmę zajmującą się usuwaniem pojazdów.

W wyniku przeprowadzonego postępowania ofertowego na rok 2022 Zarząd Dróg Powiatowych wyznaczył jednostkę do usuwania pojazdów z dróg położonych na terenie powiatu szczywieńskiego, podpisując umowę nr 40/2021 z dnia 16.12.2021 r. w Szczytnie z firmą Usługi Transportowo – Budowlane „DARO –TRANS” Barbara Iwona Smolińska z siedzibą: 12-130 Pasym, ul. Górna 7/2, na okres od 01.01.2022 r. do 31.12.2022 r. Zgodnie z umową świadczenie usług odbywać się będzie na poniższych warunkach:

L.p.	Rodzaj pojazdu	Cena jednostkowa brutto za usunięcie pojazdu z oferty na 2022 rok	Maksymalne stawki opłat obowiązujących w 2022 roku
1.	rower lub motorower	100 zł	128 zł
2.	hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	-	128 zł
3.	motocykl	160 zł	251 zł
4.	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	450 zł	542 zł
5.	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3.5 t do 7,5 t	450 zł	677 zł
6.	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16 t	450 zł	956 zł
7.	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1000 zł	1409 zł
8.	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1000 zł	1714 zł

Za czynności dodatkowe (jeżeli są niezbędne) związane z usuwaniem pojazdów wymagające ładowarki lub dźwigu, a nie stanowi to wyposażenia pojazdu holowniczego lub przewożącego pojazd:

Praca sprzętu	Wartość brutto za roboczogodzinę
ładowarka	200 zł

Koszt usunięcia pojazdu zaproponowany w uchwale jest równy cenie usunięcia pojazdu określonej przez podmiot, który będzie dokonywał usunięcia pojazdów, przy uwzględnieniu maksymalnych stawek określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” z dnia 5 sierpnia 2021 roku poz. 721.

Od 01.10.2020 r. do 30.09.2021 r. wydatki za usunięcie pojazdów wyniosły 23.525,00 zł, a wpływy z tytułu opłat za usunięcie pojazdów 30.823,00 zł. Planowana kwota wynikająca z przeprowadzonego postępowania za holowanie nie powinna przekroczyć 23.660,00 zł.

Przedstawione powyżej koszty stanowią dolne ograniczenie wysokości uchwalanych stawek, gdyż przyjęcie ich na poziomie niższym oznaczałoby konieczność dofinansowania z dodatkowych środków kosztów usunięcia każdego z pojazdów – niezależnie od występującego deficytu na realizacji zadania jako całości, a wynikającego z niemożliwości wyegzekwowania kosztów związanych z usuwaniem, przechowywaniem, oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdów nieodebranych w terminie przez osoby uprawnione.

- **koszty przechowywania pojazdów**

Pojazdy są holowane i przechowywane na parkingu strzeżonym prowadzonym przez Zarząd Dróg Powiatowych w Szczytnie przy ul. Mrongowiusza 2.

Głównym elementem kosztów związanych z przechowywaniem pojazdów są koszty dozoru osobowego i konieczność zapewnienia całodobowej gotowości przyjęcia usuniętych pojazdów.

Zgodnie z informacją uzyskaną od ZDP w Szczytnie na wydatki w związku z przechowywaniem pojazdów składają się /załącznik nr 2 do uzasadnienia/:

- a. Koszt dodatkowego wynagrodzenia dla pracowników (50% dodatku z tyt. obsługi parkingu) za okres od 01.10.2020 r. do 30.09.2021 r. wyniósł – 4.540,02 zł.
- b. Szacunkowy koszt wynagrodzenia pracownika administracyjnego z tytułu prowadzenia dokumentacji parkingu w analogicznym okresie wyniósł – 4.540,02 zł.
- c. Koszt oświetlenia terenu – 275,94 zł,
- d. Podatek od nieruchomości – 366,51 zł,
- e. Dozór terenu – 70,46 zł,
- f. Koszt ogrodzenia – 1.295,64 zł.

Wymienione kwoty dają łączny koszt 11.088,59 zł w skali roku (dzieląc przez 365) to średni koszt przechowywania kowania pojazdu wynosi 30,38 zł za dobę. □□□□□□□□□□

Najwięcej jest pojazdów w skali roku o masie do 3,5 t. – za ostatni okres to 51 sztuk.

Z w/w analizy wynika, że wpływy z opłat pokrywają jedynie koszty holowania, opłaty dla firmy holowniczej.

Gdyby nie obowiązek całodobowego przyjęcia usuniętego pojazdu to można byłoby zastosować inne metody zabezpieczenia obiektu ZDP, co obniżyłoby koszty dozoru, a zaoszczędzone środki przeznaczyć na inne cele.

W związku z powyższym przedstawione w projekcie stawki przyjęcie maksymalnych, dozwolonych stawek – obwieszczenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” z dnia 5 sierpnia 2021 roku poz. 721.

celu nie tylko zwrot kosztów poniesionych przez dozorców i należne im z tego tytułu wynagrodzenie, ale przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy.” Nie należy tego mylić z sankcyjnym charakterem opłaty, lecz właśnie upatrywać w tym działania sprzyjającego sprawności realizacji zadania określonego w art. 130a Prawa o ruchu drogowym. Sprawność będzie zatem polegała nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem), jak i ekonomiczne.

Dodatkowo z aspektem ekonomiczności wiąże się ujęcie w kalkulacji opłat różnicy między ogólnymi kosztami realizacji zadania, a realnie uzyskanymi dochodami – zarówno z opłat, o których mowa w art. 130a ust. 5c, jak i zwrotu kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 10h Prawa o ruchu drogowym. Przyjąć bowiem należy, że pod pojęciem kosztu występującego w definicji ekonomiczności należy rozumieć dodatkowy koszt ponoszony ze środków publicznych. Im ten koszt jest mniejszy, tym ekonomiczność, a zatem i sprawność realizacji zadania jest wyższa.

Dodać należy, że w przywoływanym już wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 1916/16, NSA słusznie zauważył, że wpływ przesłanek wymienionych w delegacji ustawowej na ostateczne rozstrzygnięcie podejmowane przez radę powiatu wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia pod uwagę, co daje radzie powiatu pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały.

Uwzględniając przesłanki zawarte w art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym i korzystając z przyznanej elastyczności kształtowania opłat zostały one zaproponowane w wysokości zgodnej z przedłożonym projektem.