

UCHWAŁA Nr XIII/94/2019
Rady Powiatu w Szczytnie
z dnia 30 grudnia 2019 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie na obszarze powiatu szczycieńskiego oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu w 2020 roku.

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1990 z późn. zm.) i art. 12 pkt 11 oraz art. 40 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1

1. Za usunięcie pojazdu w trybie art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym ustala się opłaty w wysokości:

- 1) rower lub motorower: 100 zł
- 2) motocykl: 170 zł
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t.: 450 zł
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t: 628 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t: 887 zł
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t: 1.308 zł
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne: 1.591 zł

2. Za przechowywanie pojazdu usuniętego na parkingu strzeżonym, wyznaczonym przez Starostę Szczycieńskiego, ustala się w opłatę za każdą dobę w wysokości:

- 1) rower lub motorower: 22,00 zł
- 2) motocykl: 29,00 zł
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t: 42,00 zł
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t: 54,00 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t: 79,00 zł
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t: 142,00 zł
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne: 208,00 zł

§ 2

Ustala się koszty, o których mowa w art. 130a ust. 2a ustawy Prawo o ruchu drogowym w wysokości 50% opłat określonych w § 1 ust. 1, uwzględniając rodzaj pojazdu.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 4

Traci moc uchwała Nr XXXVI/266/2018 z dnia 10 października 2018 r. Rady Powiatu w Szczytnie w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących w 2019 roku za usunięcie pojazdu z drogi w granicach administracyjnych Powiatu Szczyckiego i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym. (Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2018 r. poz. 4401).

§ 5

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Jan Lisiewski

Uzasadnienie

Zasady usuwania pojazdów z dróg na koszt właściciela oraz za ich przechowywanie na parkingu strzeżonym zostały uregulowane w art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku - Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1990 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy Rada powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat ponoszonych z tytułu usunięcia pojazdu z drogi, umieszczenie na parkingu strzeżonym i przechowywania do czasu uiszczenia opłat za jego usunięcie.

Maksymalne stawki opłat, obowiązujące w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Stawki opłat na 2020 rok zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Prezesa Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” z dnia 6 sierpnia 2019 roku poz. 735 /załącznik nr 1 do uzasadnienia/.

Oplaty obowiązujące w 2019 roku zgodnie z uchwałą Nr XXXVI/266/2018 z dnia 10 października 2018 r.			
L.p.	Rodzaj i dopuszczalna masa całkowita pojazdu	Oplata (w zł)*	
		usunięcie pojazdu	przechowywanie pojazdu za każdą rozpoczętą dobę
1	rower lub motorower	115	21
2	motocykl	227	28
3	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	494	41
4	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	616	53
5	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16 t	871	77
6	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1284	139
7	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1562	204

Maksymalne stawki opłat obowiązujących w 2020 roku			
L.p.	Rodzaj i dopuszczalna masa całkowita pojazdu	Oplata (w zł)*	
		usunięcie pojazdu	przechowywanie pojazdu za każdą rozpoczętą dobę
1	rower lub motorower	118	22
2	motocykl	232	29
3	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	503	42

4	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	628	54
5	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16 t	887	79
6	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1308	142
7	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1591	208

Zadania wynikające z usuwania pojazdów z dróg na koszt właściciela oraz za ich przechowywanie na parkingu strzeżonym realizowane są przez Zarząd Dróg Powiatowych w Szczytnie. Pojazdy holowane są na dyspozycję Policji na parking przy siedzibie ZDP w Szczytnie przy ul.Mrongowiusza 2.

Na usługę usuwania pojazdów z dróg położonych na terenie powiatu szczytyńskiego ZDP podpisał umowę nr 16/2019 z dnia 02.12.2019 r. w Szczytnie z firmą Usługi Transportowo – Budowlane „DARO – TRANS” Barbara Iwona Smolińska z siedzibą ul. Górna 7/2, 12-130 Pasm. W postępowaniu złożono dwie oferty. Najniższa:

L.p.	Rodzaj pojazdu	Cena jednostkowa brutto za usunięcie pojazdu
1	rower lub motorower	100 zł
2	motocykl	170 zł
3	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	450 zł
4	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3.5 t do 7,5 t	800 zł
5	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16 t	1.500 zł
6	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	3.000 zł
7	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	3.000 zł

Za czynności dodatkowe (jeżeli są niezbędne) związane z usuwaniem pojazdów wymagające ładowarki lub dźwigu, a nie stanowi to wyposażenia pojazdu holowniczego lub przewożącego pojazd

Praca sprzętu	Wartość brutto za roboczogodzinę
ładownica	200 zł
dźwig	340 zł

Zaproponowana w treści uchwały wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu są konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu. Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku – Prawo o ruchu drogowym rada powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz konieczności sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem. Są to jedyne przesłanki materialnoprawne kształtujące treść uchwały podejmowanej na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym. Zgodzić się zatem należy z Naczelnym Sądem Administracyjnym, który w wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 1916/16 wskazał, że niedopuszczalne jest kierowanie się przy ustalaniu wysokości opłat dodatkowymi przesłankami nie wymienionymi w treści przywołanego przepisu, np. przesłanką zapewnienia dodatkowych wpływów budżetowych. Takie inne przesłanki nie były brane pod uwagę przy tworzeniu przedłożonego projektu uchwały. Uwzględnione zostały natomiast przesłanki wskazane w delegacji ustawowej:

- **koszty usuwania**

Usuwanie pojazdów zostało przekazane Zarządowi Dróg Powiatowych w Szczytnie, który w wyniku zapytania ofertowego wyłonił firmę zajmującą się usuwaniem pojazdów.

Na usługę usuwania pojazdów z dróg położonych na terenie powiatu szczywieńskiego na 2020 rok ZDP podpisał umowę nr 16/2019 z dnia 02.12.2019 r. w Szczytnie z firmą Usługi Transportowo – Budowlane „DARO – TRANS” Barbara Iwona Smolińska z siedzibą ul. Górna 7/2, 12-130 Pasym. W postępowaniu złożono dwie oferty. Najniższa:

L.p.	Rodzaj pojazdu	Cena jednostkowa brutto za usunięcie pojazdu z oferty na 2020 rok	Maksymalne stawki opłat obowiązujących w 2020 roku
1	rower lub motorower	100 zł	118
2	motocykl	170 zł	232
3	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	450 zł	503
4	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3.5 t do 7,5 t	800 zł	628
5	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16 t	1.500 zł	887
6	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	3.000 zł	1308
7	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	3.000 zł	1591

Za czynności dodatkowe (jeżeli są niezbędne) związane z usuwaniem pojazdów wymagające ładowarki lub dźwigu, a nie stanowi to wyposażenia pojazdu holowniczego lub przewożącego pojazd

Praca sprzętu	Wartość brutto za roboczogodzinę
ładowarka	200 zł
dźwig	340 zł

Koszt usunięcia pojazdu zaproponowany w uchwale jest równy cenie usunięcia pojazdu określonej przez podmiot, który będzie dokonywał usunięcia pojazdów, przy uwzględnieniu maksymalnych stawek określonych w Dzienniku Urzędowym Prezesa Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” z dnia 6 sierpnia 2019 roku poz. 735 /załącznik nr 1 do uzasadnienia/. Od 01.10.2018 r. do 30.09.2019 r. wydatki za usunięcie pojazdów wyniosły 23.469,79 zł, a wpływy z tytułu opłat za usunięcie pojazdów 23.930 zł. Planowana kwota wynikająca z przeprowadzonego postępowania za holowanie nie powinna przekroczyć 31.950 zł. Przedstawione powyżej koszty stanowią dolne ograniczenie wysokości uchwalanych stawek, gdyż przyjęcie ich na poziomie niższym oznaczałoby konieczność dofinansowania z dodatkowych środków kosztów usunięcia każdego z pojazdów – niezależnie od występującego deficytu na realizacji zadania jako całości, a wynikającego z niemożliwości wyegzekwowania kosztów związanych z usuwaniem, przechowywaniem, oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdów nieodebranych w terminie przez osoby uprawnione.

• **koszty przechowywania pojazdów**

Pojazdy są holowane i przechowywane na parkingu strzeżonym prowadzonym przez Zarząd Dróg Powiatowych w Szczytnie przy ul. Mrongowiusza 2.

Głównym elementem kosztów związanych z przechowywaniem pojazdów są koszty dozoru osobowego i konieczność zapewnienia całodobowej gotowości przyjęcia usuniętych pojazdów. Zgodnie z informacją uzyskaną od ZDP w Szczytnie na wydatki w związku z przechowywaniem pojazdów składają się /załącznik nr 2 do uzasadnienia/:

- a) Koszt dodatkowego wynagrodzenia dla pracowników (50% dodatku z tyt. obsługi parkingu) za okres od 01.10.2018 r. do 30.09.2019 r. wyniósł 4.548,30 zł.
- b) Szacunkowy koszt wynagrodzenia pracownika administracyjnego z tytułu prowadzenia dokumentacji parkingu w analogicznym okresie wyniósł 4.653,72 zł.
- c) Koszt oświetlenia terenu – 254,04 zł,
- d) Podatek od nieruchomości 127,99 zł,
- e) Dozór terenu 75,16 zł,
- f) Koszt ogrodzenia 1.295,64 zł.

Co daje łączny koszt 10.954,85 zł w skali roku (dzieląc przez 365) to średni koszt parkowania pojazdu wynosi 30,01 zł za dobę.

Najwięcej jest pojazdów w skali roku o masie do 3,5 t. – za ostatni okres to 53 sztuki.

Z w/w analizy wynika, że wpływy z opłat pokrywają jedynie koszty holowania, opłaty dla firmy holowniczej.

Gdyby nie obowiązek całodobowego przyjęcia usuniętego pojazdu to można byłoby zastosować inne metody zabezpieczenia obiektu ZDP, co obniżyłoby koszty dozoru, a zaoszczędzone środki przeznaczyć na inne cele.

W związku z powyższym zasadne jest przyjęcie maksymalnych, dozwolonych stawek określonych w Dzienniku Urzędowym Prezesa Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” z dnia 6 sierpnia 2019 roku poz. 735 /załącznik nr 1 do uzasadnienia/.

L.p.	Rodzaj i dopuszczalna masa całkowita pojazdu	przechowywanie pojazdu za
------	--	---------------------------

		każdą rozpoczętą dobę
1	rower lub motorower	22
2	motocykl	29
3	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	42
4	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3.5 t do 7,5 t	54
5	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16 t	79
6	pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	142
7	pojazd przewożący materiały niebezpieczne	208

- **konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów.**

Tak sformułowana wytyczna wymaga wcześniejszego wyjaśnienia użytego w niej pojęcia „sprawność realizacji zadań”. Sprawność działań jest podstawowym pojęciem prakseologii. W zastosowaniach praktycznych największe znaczenie ma podejście syntetyczne odnoszące się do ogółu wszystkich walorów danego działania rozpatrywanych łącznie – nie zaś podejście uniwersalne (sprawność jako pojęcie abstrakcyjne), czy manipulacyjne (odnoszące się do poszczególnych czynności) (por. T.Kotarbiński, Traktat o dobrej robocie, Ossolineum, Wrocław – Warszawa – Kraków – Gdańsk, 1973, s. 373-374). W klasycznym podejściu na sprawność działania składają się (por. Organizacja i zarządzanie, p.zb. p.red. M.Przybyły, Akademia Ekonomiczna, Wrocław 2001, s. 43):

- skuteczność wyrażająca zgodność wyniku z celem;
- ekonomiczność – wyrażająca stosunek wyniku użytecznego do kosztu. Działanie jest uznawane za ekonomiczne, gdy ekonomiczna wartość wyniku jest wyższa niż wysokość poniesionych w związku z tym kosztów.

Należy zatem rozważyć co jest celem zadania publicznego polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a i – będącego konsekwencją usunięcia – przechowywania pojazdu. Oczywiście za cel nie należy uznać usunięcia *per se*; analiza przesłanek usunięcia pozwala stwierdzić, że celem tym jest, co do zasady, zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Większość przesłanek można bowiem ująć w dwóch grupach:

- pozostawienie pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i stanowi dolegliwość dla innych, w szczególności utrudnia ruch lub zagraża bezpieczeństwu;
- zatrzymanie pojazdu, który z różnych względów – związanych zarówno z pojazdem, jak i z osobą nim kierującą – nie powinien się w danym miejscu lub okolicznościach poruszać.

Zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa wynikać powinno nie tylko z samego faktu likwidacji stanu zagrażającego bezpieczeństwu, lecz również poprzez prewencję indywidualną, jak i ogólną. Warto odnotować, że zwrócił na ten aspekt Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, który w wyroku z dnia 14 sierpnia 2014 r., sygn. II SA/Gl 387/14 stwierdził: „Wysokość stawek za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi jest

ustalana na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, które różnią się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach ma na celu nie tylko zwrot kosztów poniesionych przez dozorców i należne im z tego tytułu wynagrodzenie, ale przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy.” Nie należy tego mylić z sankcyjnym charakterem opłaty, lecz właśnie upatrywać w tym działania sprzyjającego sprawności realizacji zadania określonego w art. 130a Prawa o ruchu drogowym. Sprawność będzie zatem polegała na nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem), jak i ekonomiczne.

Dodatkowo z aspektem ekonomiczności wiąże się ujęcie w kalkulacji opłat różnicy między ogólnymi kosztami realizacji zadania, a realnie uzyskanymi dochodami – zarówno z opłat, o których mowa w art. 130a ust. 5c, jak i zwrotu kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 10h Prawa o ruchu drogowym. Przyjąć bowiem należy, że pod pojęciem kosztu występującego w definicji ekonomiczności należy rozumieć dodatkowy koszt ponoszony ze środków publicznych. Im ten koszt jest mniejszy, tym ekonomiczność, a zatem i sprawność realizacji zadania jest wyższa.

Dodać należy, że w przywoływanym już wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 1916/16, NSA słusznie zauważył, że wpływ przesłanek wymienionych w delegacji ustawowej na ostateczne rozstrzygnięcie podejmowane przez radę powiatu wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia pod uwagę, co daje radzie powiatu pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały.

Uwzględniając przesłanki zawarte w art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym i korzystając z przyznanej elastyczności kształtowania opłat zostały one zaproponowane w wysokości zgodnej z przedłożonym projektem.