



POWIAT SZCZYTNO

**PRACE STUDIALNE LOKALNEGO POTENCJAŁU GOSPODARCZEGO
/ETAP II – STRATEGIA ROZWOJU SPOŁECZNO-GOSPODARCZEGO/**

Olsztyn październik 2003 r

ZESPÓŁ AUTORSKI :

mgr inż. arch. - Kazimierz Burzyński
mgr – Marta Kwiatkowska
mgr - Barbara Olszewska
mgr - Edward Tomczyk
inż. - Włodzimierz Wiśniewski
Maciej Wronka
mgr inż. arch - Marek Zagroba
prof.dr hab. Wojciech Żebrowski

Zespół konsultacyjny powołany jako ciało doradczo-opiniujące założenia „Strategii Rozwoju Społeczno-Gospodarczego”, pracował w następującym składzie:

Lista konsultantów wytypowanych przez Starostwo Powiatowe:

- Wiesław Szubka, Wicestarosta Szczycieński,
- Agata Popielarz – Dzieleńska – Naczelnik Wydziału Integracji Europejskiej, Promocji i Rozwoju Lokalnego,
- Andrzej Puszko – Naczelnik Wydziału Architektury i Budownictwa,
- Hanna Frąckiewicz – Naczelnik Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska,
- Jarosław Milewski – Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami,
- Robert Stypik – Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Kultury Fizycznej, Zdrowia i Opieki Społecznej,
- Zdzisław Samborski – Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Ochrony Ludności i Spraw Obronnych,
- Bogumił Żugaj – Naczelnik Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg,
- Anna Łukaszewska – Z-ca Naczelnika Wydziału Finansowo-Budżetowego,
- Paweł Wicha – Podinspektor Wydziału Integracji Europejskiej, Promocji i Rozwoju Lokalnego.

Lista konsultantów wytypowanych przez Wójtów i Burmistrzów z terenu Powiatu Szczycieńskiego:

- Krzysztof Żyłka – Gmina Dźwierzuty
- Kazimierz Oleszkiewicz – Miasto i Gmina Pasym
- Lucjan Wołos – Naczelnik Wydziału Rozwoju Miasta – Miasto Szczytno
- Mariusz Woźniak – Sekretarz – Gmina Szczytno
- Teresa Gołyńska – Gmina Rozogi
- Janusz Rumiński – Gmina Wielbark
- Jan Lisiewski – Gmina Świątajno
- Jan Jankiewicz, Andrzej Żywica – Gmina Jedwabno

Niniejszym autorzy opracowania składają Zespołowi Konsultacyjnemu oraz Panom Staroście Andrzejowi Kijewskiemu i Wicestaroście Wiesławowi Szubce, podziękowania za pomoc przy opracowywaniu założeń oraz życzliwe uwagi do przedkładanych do konsultacji projektów zapisów w „Strategii Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego”.

SPIS TREŚCI

I	WSTĘP	7
II	IDENTYFIKACJA PROBLEMÓW STRATEGICZNYCH	11
III	IDENTYFIKACJA STRATEGICZNYCH SZANS ROZWOJU POWIATU	19
IV	ANALIZA SWOT	22
V	WIZJA POWIATU SZCZYCIEŃSKIEGO	27
VI	MISJA POWIATU SZCZYCIEŃSKIEGO	30
VII	CELE STRATEGICZNE POWIATU	32
VIII	KARTY PROGRAMÓW OPERACYJNYCH POSZCZEGÓLNYCH CELÓW STRATEGICZNYCH	42
	<ul style="list-style-type: none">- Powiat Szczycieński jednym z liderów gospodarczych Warmii i Mazur,- Powiat Szczycieński ośrodkiem kultury, edukacji i sportu- Powiat Szczycieński rejonem optymalnych warunków życia mieszkańców- Powiat Szczycieński rejonem nowoczesnego rolnictwa- Powiat Szczycieński rejonem rozwiniętej gospodarki turystycznej- Powiat Szczycieński chroni bogactwa środowiska przyrodniczego, dóbr dziedzictwa kulturalnego i kultywuje tradycje regionu	

MATERIAŁY STANOWIĄCE PODSTAWĘ OPRACOWANIA

- Województwo Warmińsko-Mazurskie w liczbach - Urząd Statystyczny w Olsztynie,
- Gminy Województwa Warmińsko-Mazurskiego Urząd Statystyczny w Olsztynie,
- Roczniki statystyczny Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
- Działalność inwestycyjna w Województwie Warmińsko-Mazurskim 2001r. ,
- Materiały dostarczone przez Gminy i Starostwo Powiatowe,
- Uwarunkowania fizjograficzne dla powiatu,
- Stan i prognoza rozwoju gospodarczego regionu Warmińsko-Mazurskiego –Instytut Badań nad gospodarką rynkową 2002 r.,
- Strategia wdrażania krajowej sieci ekologicznej ECONET-Polska,
- Strategia rozwoju turystyki w Województwie Warmińsko-Mazurskim 2001r.,
- Regionalny program rozwoju rolnictwa na lata 2002-2006,
- Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2000 R.,
- Raport o rozwoju społecznym Polska 2000 –rozwój obszarów wiejskich,
- Podkłady mapowe w skali 1 : 50 000, 1 : 25 000, 1 : 10 000,
- Wykazy obiektów zabytkowych, parków zabytkowych, cmentarzy zabytkowych Dz.U. WRN w Olsztynie Nr 10 .1977r późniejszymi uzupełnieniami,
- Informacja z projektu „Studium zagospodarowania przestrzennego województwa Olsztyńskiego” do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Szczytno oraz dla miasta i gminy Kętrzyn Warmińsko-Mazurskie Biuro Planowania Przestrzennego w Olsztynie,
- Województwo Warmińsko-Mazurskie Plan Zagospodarowania Przestrzennego,
- Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Powiatu Szczęcieńskiego –elektroenergetyka mgr. Marek Podkowa 2003 r.,
- Drogi powiatowe w Powiecie Szczęcieńskim. Zarząd dróg powiatowych w Szczytnie 2003 r.,
- Leśnictwo i gospodarka łowiecka w Województwie Warmińsko-Mazurskim –Urząd Statystyczny w Olsztynie 2002 r.,
- Powiat Szczęcieński – informator 2001 r.,
- Bezrobocie i rynek pracy w Powiecie Szczęcieńskim – Barbara Piotrowska ,
- Polityka w zakresie ochrony środowiska Związku Gmin Mazurskich „Jurand” 1997- 2002 autorstwa Biura Doradczego EKOINFRA wrzesień 1996 r.,
- Inwentaryzacja złóż surowców mineralnych Województwa Olsztyńskiego z uwzględnieniem elementów ochrony środowiska – Gmina Szczytno „POL GEOL” 1996 r.,
- Dane statystyczne i informacje Wojewódzkiego Urzędu Pracy,
- Opracowanie historyczne m. Szczytna oraz Powiatu Szczęcieńskiego – Urząd Konserwatorski Olsztyn,

- Województwo Warmińsko-Mazurskie. Plan zagospodarowania przestrzennego,
- Opracowania i analizy własne,
- Strategia Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Szczęcińskiego opracowana i zatwierdzona przez Zarząd na lata 2001-2015,
- Powiat Szczęciński – Informator wydany przez Starostwo Powiatowe,
- Analizy i opracowania Wojewódzkiego Urzędu Pracy,
- Rządowe dokumenty dotyczące rozwoju regionalnego: Strategia dla Polski, Strategia Rozwoju Społeczno-Ekonomicznego Polski, Koncepcja Polityki Rozwoju przestrzennego Kraju ,
- Raporty o stanie środowiska Woj. Warmińsko-Mazurskiego 1999-2000, Inspekcja Ochrony Środowiska WIOS w Olsztynie, 2002,
- Program Ochrony Środowiska Woj. Warmińsko-Mazurskiego-diagnoza, 2002; Zarząd Województwa,
- Strategia Rozwoju Obszaru Funkcjonalnego Zielone Płuca Polski (praca zespołowa), Olsztyn 1999,
- Obszary chronione i pomniki przyrody Woj. Warmińsko-Mazurskiego-praca zespołowa; Olsztyn 1999,
- Ochrona zlewni rzeki Guber przed zanieczyszczeniami ze źródeł punktowych – propozycja projektu; EKOINFRA Olsztyn, 2000,
- Ustawa z 27 kwietnia 2001 – Prawo ochrony środowiska
- Ustawa z 27 kwietnia 2001 o odpadach,
- I etap prac studialnych lokalnego potencjału gospodarczego Powiatu Szczęcińskiego,

I. W S T Ę P

Powiat Szczycieński posiada zatwierdzoną Uchwałą NR XXIV/151/2001 Rady Powiatu Szczycieńskiego z dnia 28.12.2001, Strategię Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego na lata 2001-2015.

Autorzy niniejszego opracowania w porozumieniu z władzami Starostwa Powiatowego postawili sobie następujące zadanie:

- dokonanie uzupełniającej w stosunku do strategii analizy dziedzin życia powiatu istotnych dla formułowania strategii/ I Etap Prac Studialnych Lokalnego Potencjału Gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego/
- dokonanie diagnozy stanu istniejącego prowadzącej do identyfikacji strategicznych celów i szans rozwoju
- sformułowanie strategii w ogólnych założeniach zgodnej ze strategią zatwierdzoną /II Etap Prac Studialnych Lokalnego Potencjału Gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego/

Należy podkreślić, że Strategia Rozwoju Gospodarczego opracowywana przez zespół ekspercki nie zajmuje się problemami społecznymi jeżeli nie mają one związku z zapewnieniem rozwoju gospodarczego powiatu, dlatego też nie może być ona tożsama ze Strategią Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego.

Etap I Prac Studialnych Lokalnego Potencjału Gospodarczego stanowiący diagnozę perspektywną pozwolił na określenie obszarów problemowych strategii.

Prowadzi to do generalnego wniosku iż, w uwarunkowaniach Powiatu Szczycieńskiego określone obszary problemowe nie pozwalają na wskazanie jednokierunkowego działania mogącego prowadzić do rozwoju gospodarczego /np. restrukturalizacja rolnictwa, rozwój edukacji, rozwój infrastruktury technicznej, rozwój turystyki itd./.

Dla osiągnięcia rozwoju gospodarczego konieczne są działania w różnych dziedzinach ukierunkowane na cele strategiczne.

Dowodem na to może być min. analizowana strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Wielbark która budowana była w oparciu o scenariusze rozwoju wybranych dziedzin życia.

W strategii tej zidentyfikowano następujące mechanizmy sytuacji społeczno-gospodarczej :

- oparcie gospodarki na rolnictwie w regionie temu niesprzyjającym, prowadzi do niskich dochodów w tej dziedzinie,
- niskie dochody to hamulec rozwoju usług, a tym samym niski dochód gminy,
- niskie dochody blokują rozwój usług pozarolniczych, to zaś uniemożliwia poprawę obsługi ludności, a w konsekwencji restrukturalizację rolnictwa
- niski poziom dochodów nie pozwala na rozwój infrastruktury społecznej i technicznej,
- niedoinwestowanie w infrastrukturę techniczną to zagrożenie dla środowiska,
- splot niekorzystnych zjawisk gospodarczych powoduje zjawiska wtórne jak: starzenie się substancji mieszkaniowej, utrwalanie się stref ubóstwa, odpływ młodzieży, nastroje apatii

Na tej podstawie w rozpatrywanej strategii rozpatrywano scenariusze rozwoju:

- ostrzegawczy
- Priorytety bez zmian w stosunku do stanu istniejącego, dominująca rola rolnictwa, brak rozwoju produkcji pozarolniczej.
- Poziom wykształcenia nie pozwala na migrację młodzieży do miasta, przelud-

nienie w rolnictwie, ubożenie ludności.

Na to nakładają się niekorzystne zjawiska demograficzne; starzenie się społeczności, malenie liczby dzieci /zjawiska te nazwano „spiralą biedy”/

- proeksportowy:
Niskie dochody ludności, to brak wewnętrznego popytu na dobra konsumpcyjne i usługi, co jest hamulcem rozwoju dziedzin pozarolniczych. Eksport produktów i usług to uniezależnienie się od płytkiego rynku lokalnego.
- Rolnictwo towarowe:
Tworzenie gospodarstw o powierzchni rzędu 30-50 ha, a tym samym spadek ludności zatrudnionej w rolnictwie. Rozwój zrównoważony gminy na nowym poziomie równowagi gospodarczej.
- Priorytet dla usług dla ludności:
Realizację tego scenariusza uniemożliwia brak popytu wynikający z niskich dochodów mieszkańców gminy.
- Zalesienie VI i V klasy bonitacyjnej gleb:
Te klasy gleb stanowią ca. 70 % istniejących użytków rolnych. Bez zatrudnienia poza rolnictwem scenariusz nierealny. /ca. 800 osób traci pracę w rolnictwie, a ledwie kilkadziesiąt otrzymuje zatrudnienie w lasach/
- Priorytet dla infrastruktury technicznej:
To wymagałoby obciążenia mieszkańców kosztami ca. 8-10% uzyskiwanych dochodów.
- Prospołeczny:
Inwestowanie w szkolnictwo i wykształcenie młodzieży. Wymagałoby to wzrostu wydatków rocznie na oświatę o ca. 1,5 milionów złotych.

Żaden z tych scenariuszy nie zapewnia rozwoju społeczno-gospodarczego mimo, że wszystkie wynikają z dążeń do likwidacji słabych punktów gminny.

Działania jednokierunkowe nie zapewniają rozwoju gospodarczego.

Drugą ważną konkluzją jest świadomość zadań i kompetencji powiatu, gdyż ma to bezpośredni związek z użytkowymi walorami Strategii Rozwoju Gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego.

Ustawa z 5 czerwca 1990 r o samorządzie powiatowym oraz pośrednio ustawa z 8 czerwca 1990 r o samorządzie gminnym, precyzują zadania i kompetencje tych samorządów.

Znajduje to swoje odzwierciedlenie praktyczne w Regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego. Wynika z niego, że Starostwo działalność swą prowadzi przez:

- Rzecznika Konsumentów
- Wydział Zarządzania Kryzysowego, Ochrony Ludności i Spraw Obronnych
- Audyt Wewnętrzny i Zewnętrzny
- Stanowisko Do Spraw Inwestycji i Zamówień Publicznych
- Służby Inspekcje i Straże
- Wydziały Starostwa Powiatowego
- Jednostki Organizacyjne Powiatu /oświata, pomoc społeczna, Urząd Pracy, sport, turystyka i rekreacja/

Analiza kompetencji powiatu prowadzi do wniosku, iż w planowaniu i kreowaniu strategii rozwoju większość dziedzin życia leży w kompetencjach gmin.

Bezpośrednie kompetencje powiatu sprowadzają się więc przede wszystkim do:

- odpowiedzialności za wycinek działów; oświata, ochrona zdrowia, kultura, kultura fizyczna, drogi, komunikacja i ochrona środowiska, bezpieczeństwo,
- nie naruszających autonomii gmin, funkcji kontrolnych i monitorujących, szczególnie nadzoru sanitarnego i ochrony środowiska,
- działalności autonomicznej często opartej o prawo lokalne stanowiące na szczeblu gmin w zakresie; architektury i budownictwa, geodezji i kartografii, obrony praw konsumentów, prawa wodnego, łowiectwa, rybactwa i nadzoru weterynaryjnego, rynku pracy.
- nieokreślonej bezpośrednio /w pełni/ ustawowo roli inspirującej, mediacyjnej, rozjemczej i koordynującej w działalności gmin i celowych związków gmin.

Z przytoczonych aktów prawnych i zakresu kompetencyjnego, prowadzenie samodzielnej polityki przestrzennej nie leży w kompetencji Starostwa Powiatowego. Działalność i funkcjonowanie starostwa wymagają współdziałania z gminami, niesienie im pomocy i inspirowanie szczególnie na styku funkcjonowania poszczególnych gmin.

Z tych też powodów niniejsze opracowanie obejmuje nie pełną określoną ustawowo /Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym/ problematykę Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego, lecz określa wybrane jego elementy stosownie do przydatności w realizowaniu zadań Starostwa Powiatowego.

II IDENTYFIKACJA PROBLEMÓW STRATEGICZNYCH

IDENTYFIKACJA UWARUNKOWAŃ STRATEGICZNEGO ROZWOJU / ZEWNĘTRZNE UWARUNKOWANIA ROZWOJU/

UWARUNKOWANIA EKOFIZJOGRAFICZNE POWIATU

1. **Utrzymanie możliwie naturalnego niezniszczonego przez człowieka środowiska**, warunkuje zrównoważony rozwój powiatu.
2. **Ograniczenia rozwoju gospodarczego, bądź szczególne wymagania, występują na 70% terenów Powiatu Szczycieńskiego**
/obszary prawnie chronione, ochrona wód powierzchniowych, ochrona zbiorników wód głębszych wrażliwych na antropopresję /pozbawionych wierzchnich warstw izolacyjnych przed przesiąkaniem/.
3. **Warunki klimatyczne Powiatu Szczycieńskiego są mało sprzyjające** rozwojowi rolnictwa /krótki okres wegetacji roślin/ i powodują konieczność poszukiwania form dodatkowego inwestowania w sferę turystyki /w celu przedłużenia sezonu turystycznego/.
4. **Warunki fizjograficzne powiatu oraz kondycja i możliwości rozwoju gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego wskazują na trudne warunki rozwoju gospodarczego.**
5. **Uwarunkowania ekofizjograficzne**, zasoby naturalne, w tym jakość przestrzeni rolniczej preferują oprócz turystyki, rozwój następujących gałęzi gospodarki; niektóre dziedziny rolnictwa /szczególnie hodowla bydła i rolnictwo ekologiczne/, oraz dziedziny przemysłu oparte na surowcach lokalnych z technologiami nieszkodliwych dla środowiska /przetwórczy rolny, drzewny, oparty o kopaliny/

UWARUNKOWANIA INFRASTRUKTURALNE

6. **Korzystne położenie Powiatu Szczycieńskiego w stosunku do tras komunikacyjnych**, wymaga wzmocnienia przez modernizację dróg międzyregionalnych do III Kl. technicznej, a regionalnych do IV Kl technicznej oraz budowy dróg omijających miejscowości w tym budowa obwodnicy miasta Szczytna.
7. **Korzystny układ sieci elektroenergetycznych i gazowniczych** zabezpieczający rozwój gospodarczy powiatu
8. **Aktywizacja gospodarcza terenów Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej w Korpelach i Szymanach**, a także rozwój lotniska w Szymanach uzależnione są w znacznym stopniu od poprawy komunikacji /w pierwszym wypadku modernizacji dróg, w drugim sprawnej komunikacji pasażerskiej /, a do czasu przebudowy dróg poważnego rozpatrzenia wymaga komunikacja kolejowa-autobus szynowy.
9. **Rozwój lotniska w Szymanach** zarówno w zakresie ruchu pasażerskiego jak i towarowego daje szanse rozwoju gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego.

10. Powiat bogaty jest w wody podziemne o korzystnych parametrach hydrotechnicznych

UWARUNKOWANIA PRAWNE ROZWOJU

11. **Szansą dla rozwoju gmin i powiatu jest reforma dochodów samorządów** w nowej ustawie /prowadzące do zwiększenia środków inwestycyjnych i możliwości wkładu własnego przy staraniu się o środki Unii Europejskiej/.
12. **Szansą dla rozwoju inwestycji powiatu jest uregulowanie prawne Partnerstwa Publiczno-Prywatnego.** /prowadzące do zwiększenia inwestycji/
13. **Szansą jest podjęcie przez Sejm zmian w ustawie finansach publicznych** /umożliwiających tworzenie wkładów przez samorzady do funduszy „pomocowych” Unii Europejskiej/

IDENTYFIKACJA UWARUNKOWAŃ STRATEGICZNEGO ROZWOJU / WEWNĘTRZNE UWARUNKOWANIA ROZWOJU/

PROBLEMY DEMOGRAFICZNE I SPOŁECZNE

1. **Ujemne saldo migracji**- w długiej perspektywie zagraża rozwojowi gospodarczemu. Dotyczy to głównie grup młodych wiekowo, najaktywniejszych zawodowo i społecznie. Zjawisko to „pozostawia” na wsi grupy najstarsze i dodatkowo zwiększa skutki starzenia się społeczeństwa.
Kluczem do zahamowania tego zjawiska jest stworzenie atrakcyjniejszych warunków nauki, zatrudnienia i wysokiego standardu życia w powiecie oraz rozwijanie patriotyzmu lokalnego.
2. **Zmniejszanie się grupy wieku przedprodukcyjnego** - daje szansę poprawy warunków nauczania oraz opieki nad dzieckiem, wymaga to jednak zwiększenia liczby miejsc w placówkach wychowania przedszkolnego /tym bardziej przy planowanym wprowadzeniu obowiązku nauczania przedszkolnego/.
Zwiększenie się grupy wieku produkcyjnego piętrzy problemy rynku pracy.
Zwiększenie grupy wieku poprodukcyjnego oprócz niekorzystnej krajowej sytuacji ekonomicznej /większa liczba niepracujących w stosunku do pracujących/ piętrzy problemy opieki zdrowotnej i opieki społecznej.
3. **Rozwiązanie problemów opieki zdrowotnej w Powiecie Szczycieńskim** leży poza zasięgiem możliwości Starostwa i zależy od dalszego przebiegu reformy zdrowia. Poprawę dostępności zapewnić może poprawa komunikacji /pacjent-lekarz/.

EDUKACJA , KULTURA, KULTURA FIZYCZNA

4. **Objęcie obowiązkiem nauki przedszkolnej / tzw. „zerówka”/**
5. **Sieć szkół skoncentrowana jest głównie w siedzibach gmin**, co wymaga sprawnego dowozu uczniów, gdyż w niektórych rejonach dostęp do szkół jest utrudniony.
6. **Atrakcyjność kierunków nauczania i bogata oferta kształcenia jest ważnym czynnikiem wpływającym na zmniejszenie migracji z terenu powiatu** /wyjazd do szkoły poza powiat zwiększa koszty nauki i może powodować chęć migracji na inne tereny/.
7. **Baza lokalowa szkół ponad gimnazjalnych na ogół jest w stanie technicznym niezadawalającym** ma to wpływ na wybór szkoły do dalszego kształcenia, wpływa także na poziom migracji z terenu powiatu.
8. **Oferta kształcenia ustawicznego przy trwających przekształceniach gospodarczymi i bezrobociu jest społeczną koniecznością.**
9. **Działania na rzecz osób ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi, w tym wobec osób niepełnosprawnych jest jedyną formą prowadzącą do**

zrównania ich praw z pełnosprawnymi.

10. **Istotnym zadaniem szkoły w sferze wychowawczej jest zapobieganie zjawiskom patologicznym** wśród młodzieży, wymaga to min. rozszerzenia działalności pozalekcyjnej w tym, propagowanie kultury fizycznej i aktywnego modelu życia.

WARUNKI MIESZKANIOWE

11. **Ilość mieszkań oddawanych rocznie nie zaspokaja potrzeb** i skoncentrowana jest w mieście Szczytnie.
12. **Wysoce niezadowalający jest standard mieszkań i ich wyposażenie techniczne :**
/sanitarne, ogrzewanie/, zarówno pkt. 11 jak i 12 wpływają w sposób zasadniczy na migrację z miejsca zamieszkania /patrz znaczne, ujemne saldo migracji/ a także na stan środowiska.
13. **Konieczne jest stworzenie warunków dla remontów, modernizacji i rewitalizacji** ,niezbędne są programy w tym zakresie, posiadanie środków na te cele, oraz zasobów lokali zastępczych na czas remontu.

BEZROBOCIE, RYNEK PRACY

14. **Bezrobocie na terenach wiejskich w Powiecie Szczycieńskim osiąga najwyższy wskaźnik w województwie** /jest to skutek słabej urbanizacji powiatu/, a ponieważ decydującym o szansie zatrudnienia jest stopień wykształcenia, problem ten wymaga tworzenia miejsc pracy na terenach wiejskich i podnoszenia poziomu wykształcenia /wyraźny wpływ na ujemne saldo migracji z gmin w tym samego miasta Szczytno/.
15. **Problem zatrudnienia dla absolwentów** wynikający z większego udziału tej kategorii wśród bezrobotnych, wymaga tworzenia miejsc pracy oraz kształcenie zgodnego z potrzebami rynku pracy.
Wsparcia wymaga szczególnie sektor prywatny, generujący największą liczbę miejsc pracy /wpływ ma ujemne saldo migracji z powiatu/.
16. **Tworzenie nowych miejsc pracy dla niepełnosprawnych, to problem newralgiczny całego regionu, dotyczący także Powiatu Szczycieńskiego.**
17. **Polityka wspierania tworzenia nowych miejsc pracy powinna być zróżnicowana w poszczególnych gminach**, co winno prowadzić do wyrównywania sytuacji w poszczególnych gminach.

ROLNICTWO, LEŚNICTWO, GOSPODARKA RYBACKA

- 18. Niezbędna jest restrukturalizacja i modernizacja rolnictwa,**
Prowadzić ona będzie przede wszystkim do zmniejszenia zatrudnienia w produkcji rolniczej, odpowiedniego wyboru kierunków produkcji, optymalizacji wielkości gospodarstw /powiększanie areалу/ oraz wyłączenia z upraw obszarów charakteryzujących się najniższą bonitacją gleb.
- 19. Uwarunkowania ekofizjograficzne powinny decydować o kierunku doboru produkcji, zaś gleby o najwyższej bonitacji nie powinny być wyłączone z produkcji rolnej.**
- 20. Tworzenie nowych miejsc pracy w otoczeniu produkcji rolnej,**
jest elementem działań w zakresie restrukturalizacji terenów wiejskich i rolnictwa
- 21. Lasy stanowią potencjał rozwoju gospodarczego za kilkadziesiąt lat.**
W najbliższych latach spodziewać się należy wzrostu powierzchni zalesień wynikającego z częściowego wyłączenia z użytkowania gruntów o najniższej bonitacji.
- 22. Konieczna jest zmiana struktury gatunkowej lasów,** prowadząca do likwidacji monokultury gatunkowej zadrzewień i przystosowanie lasów do ich rekreacyjnego użytkowania ,wymaga to wieloletniego programu realizacji
- 23. Gospodarka rybacka powinna zapewniać długookresowe efekty hodowlane i utrzymanie właściwego poziomu zarybienia,**
temu celowi powinna służyć racjonalna polityka dzierżawy jezior.

TURYSTYKA

- 24. Obiekty obsługi ruchu turystycznego są nieprzygotowane do przedłużenia sezonu turystycznego,** z uwagi na ich małą ilość i relatywnie niski standard, 98% ogółu gości zagranicznych melduje się w mieście Szczytnie, które to miasto ma najniższy w województwie wskaźnik wykorzystania miejsc noclegowych.
- 25. Rozmieszczenie istniejącej bazy turystycznej bazy noclegowej jest nierównomierne na terenie powiatu** i nie w pełni odpowiada atrakcyjności poszczególnych gmin /67% to gminy Pasy, Jedwabno i Szczytno/.
- 26. Barierami rozwoju turystyki są;**
- zły stan dróg, brak kapitału inwestycyjnego, mała rentowność obiektów sezonowych /obciążonych podatkiem w takim samym wymiarze przez cały rok/, stopniowy zanik tak zwanej „turystyki sentymentalnej” dawnych mieszkańców obecnie zamieszkałych głównie w Niemczech.
- 27. Sieć rzeczna tworząca szlaki turystyki kajakowej jest prawie niewykorzystywana.**

BUDŻET, UWARUNKOWANIA AKTYWNOŚCI GOSPODARCZEJ, GOTOWOŚĆ DO ABSORPCJI ŚRODKÓW POMOCOWYCH UNII EUROPEJSKIEJ

28. **Znaczne zróżnicowanie dochodów gmin Powiatu Szczycieńskiego** /od przekraczających średni poziom w województwie w Gminie-Mieście Pasym do sięgających zaledwie 55% średniej w województwie Gminie Rozogi i Wielbark/, wpływa w znaczący sposób na kondycję gospodarczą i możliwości inwestycyjne gmin.
29. **Wynikająca z ogólnej polityki państwa struktura wydatków** na oświatę i wychowanie /ponad 40-50%/, mimo subwencji i dotacji świadczy o nadmiernym obciążeniu budżetu gmin w tych działach.
Wydatki te mają charakter rosnący, co wyraża się także w większym tempie wzrostu wydatków ogółem w stosunku do przyrostu dochodów własnych gmin.
30. **Brak środków /powiatu/ na aktywne formy zwalczania bezrobocia** w postaci środków na pomoc w pobudzaniu aktywności gospodarczej i tworzenia nowych miejsc pracy.
31. **Brak planów zagospodarowania przestrzennego** spowodowany zmianą ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz brak sektorowych programów rozwoju gospodarczego w tym lokalnych programów wspierania przedsiębiorczości utrudniające planową długoterminową politykę w tym zakresie.
32. **Słabe przygotowanie kadrowe i organizacyjne w gminach i Starostwie Powiatowym do opracowywania projektów pomocowych**, a także bariery w realizacji obowiązujących procedur prowadzenia inwestycji dofinansowywanych ze środków Unii Europejskiej.
33. **Brak środków inwestycyjnych** w tym na współfinansowanie z Unią Europejską projektów na terenie swojego działania

PROBLEMY OCHRONY ŚRODOWISKA I DZIEDZICTWA KULTUROWEGO

34. **Szczególną ochroną należy objąć najbardziej podatny na zanieczyszczenia element jakim są wody powierzchniowe**, /zbiorniki wodne i cieki/ gdzie głównym ich zagrożeniem są punktowe źródła zanieczyszczeń w postaci ścieków komunalnych i spływu wód powierzchniowych z terenów użytkowanych rolniczo.
Niepokojący jest fakt szybszej budowy wodociągów niż kanalizacji.
35. **Pewnymi ograniczeniami rozwoju gospodarczego na obszarze powiatu są znaczne tereny objęte ustawowo ochroną przyrodniczą** oraz tereny podziemnych zbiorników wodnych pozbawionych warstw izolacyjnych /umożliwiających zanieczyszczenie przez wody powierzchniowe/.

36. **Eksplloatowane mogą być jedynie te kopaliny które leżą poza obszarami objętymi prawną ochroną oraz terenami rekreacyjnymi i lasami**, konieczna jest likwidacja i rekultywacja nielegalnych wyrobisk.
37. **Źródłem zanieczyszczeń atmosfery jest przede wszystkim emisja przy spalaniu /okresowo, ogrzewanie/, oraz częściowo procesy technologiczne przemysłu, zaś emisja komunikacyjna dotyczy jedynie miast.**
38. **Sztuczne źródła radiacji stanowią zagrożenie jedynie w rejonie terenów wojskowych** i tam wymagają wyznaczania stref ograniczonego użytkowania.
39. **W ramach procesów urbanizacyjnych na terenach miast i wsi konieczny jest wzrost wymagań urbanistyczno-architektonicznych** prowadzący do spełniania wymogów konserwatorskich i form zharmonizowanych z sąsiedztwem i krajobrazem.
40. **Wzmoczenia działań zapobiegających dewastacji wymagają cmentarze zabytkowe i stanowiska archeologiczne.**

PROBLEMY GOSPODARKI KOMUNALNEJ I INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ

41. **Istniejąca sieć drogowa ulega przyspieszonej dekapitalizacji** /na skutek braku wystarczających środków na ich utrzymanie/,. Modernizacja istniejącego układu i budowa dróg lokalnych /dla potrzeb obsługi terenów użytkowanych rolniczo i rekreacyjnie/ jest dalece niewystarczająca. Diagnoza ta odnosi się także do obiektów inżynierskich związanych z drogami.
42. **Liczba dróg powiatowych na obszarach miast powinna być poddana rewizji** i pełniące funkcję gminną drogi nieobciążając budżetu powiatu powinny być przekazane w eksploatację gminom.
43. **Niezbędne jest rozwijanie istniejących układów zaopatrzenia w wodę i sieci kanalizacyjnych** /jedynie 13% ścieków trafia do oczyszczalni, co świadczy o funkcjonowaniu bądź nie przydomowych lokalnych zbiorników i nienowoczesnym systemie utylizacji nieczystości/.
44. **Zaopatrzenie w gaz wymaga kosztownych inwestycji** głównie w postaci stacji redukcyjnych.
45. **Wymogi ochrony środowiska powodują perspektywicznie konieczność wykorzystywania paliw mniej zanieczyszczających atmosferę niż powszechnie stosowany opał** /głównie węgiel i drewno/.
46. **Gospodarka odpadami w powiecie wymaga kompleksowego rozwiązania** /istniejący system nie odpowiada wymogom dyrektyw Unii Europejskiej, a funkcjonujące wysypiska nie zaspokajają wszystkich potrzeb i mają ograniczone możliwości rozwoju/.

III IDENTYFIKACJA STRATEGICZNYCH SZANS ROZWOJU POWIATU SZCZYCIEŃSKIEGO

STRATEGICZNE SZANSE ROZWOJU POWIATU

1. **Utrzymanie możliwie naturalnego niezniszczonego przez człowieka środowiska**
warunkuje zrównoważony rozwój powiatu, jego atrakcyjność turystyczną, podnosi także atrakcyjność warunków zamieszkania
2. **Korzystne położenie Powiatu Szczycieńskiego w stosunku do tras komunikacyjnych**
wymaga wzmocnienia przez ich modernizację dróg międzyregionalnych do III kl. Technicznej, a regionalnych do IV kl. technicznej i budowę obwodnicy miasta Szczytna.
3. **Uwarunkowania ekofizjograficzne, zasoby naturalne w tym jakość przestrzeni rolniczej preferują oprócz turystyki, rozwój następujących gałęzi gospodarki;**
niektóre dziedziny rolnictwa /szczególnie hodowla bydła i rolnictwo ekologiczne/, przemysły oparte na surowcach lokalnych o technologiach nieszkodliwych dla środowiska /przetwórczy rolny, drzewny, oparty o kopaliny/
4. **Korzystny układ sieci elektroenergetycznych i gazowniczych**
zabezpieczające rozwój gospodarczy powiatu a po budowie drugiej nitki gazu ciągu wysokociśnieniowego także prognozowanych potrzeb.
5. **Aktywizacja gospodarcza terenów specjalnej strefy ekonomicznej w Korpelach i Szymanach a także rozwój lotniska w Szymanach**
uzależnione są w znacznym stopniu od poprawy komunikacji /w pierwszym wypadku modernizacji dróg, w drugim sprawnej komunikacji pasażerskiej do czasu przebudowy dróg poważnego rozpatrzenia wymaga komunikacja kolejowa- autobus szynowy/
6. **Rozwój lotniska w Szymanach**
zarówno w zakresie ruchu pasażerskiego jak i towarowego daje szanse rozwoju gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego.
7. **Powiat bogaty w wody podziemne**
o korzystnych parametrach hydrotechnicznych, posiada także zasoby wód mineralnych /chlorkowych i chlorkowo-sodowych/
8. **Usprawnienie układu komunikacyjnego powiatu**
zgodnie z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego województwa Warmińsko-Mazurskiego w tym komunikacji lotniska w Szymanach z Olsztynem.
9. **Wykorzystanie gospodarcze kopalin**
w tym torfów o składzie pozwalającym na wykorzystanie jako borowiny.

10. Rozwój różnych form turystyki kwalifikowanej

w tym kajakowej, rowerowej , wędkarstwa i łowiectwa oraz sportów zimowych.

11. Powstrzymanie ujemnego salda migracji

przez rozwój atrakcyjnych form nauki /sprzyja temu mniejsza liczba osób w wieku szkolnym/, poprawę warunków zamieszkania i życia / w tym poprawę opieki zdrowotnej, rozwój kultury i sportu, rozwój infrastruktury technicznej/, tworzenie nowych miejsc pracy

12. Wyraźny prymat i rozwój sektora prywatnego w gospodarce

13. Restrukturalizacja i modernizacja rolnictwa, prowadząca do zmniejszenia zatrudnienia w produkcji rolniczej, odpowiedniego doboru kierunków produkcji zgodnej z warunkami fizjograficznymi, optymalizacji wielkości gospodarstw /powiększanie areалу/, wyłączenia z upraw obszarów charakteryzujących się najniższą bonitacją gleb /zalesienia/, rozwoju działalności okołorolniczej.

14. Przyszłościowa /za kilkadziesiąt lat/ szansa tkwi w leśnictwie

15. Potencjał tkwiący w atrakcyjnych dla turystyki i wszelkich form rekreacji fizjograficzno-krajobrazowych walorach powiatu

w tym znacznych obszarach objętych ustawowo ochroną przyrodniczą.

IV ANALIZA SWOT

ANALIZA POTENCJAŁU POWIATU SZCZYCIEŃSKIEGO

/analiza SWOT/

SWOT – akronim słów Strengths /mocne strony/, Weaknesses /słabe strony/, Opportunities /szanse w otoczeniu/, Threats /zagrożenia w otoczeniu/

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ol style="list-style-type: none"> 1. Dobry stan środowiska przyrodniczego 2. 70% powierzchni powiatu obejmują obszary przyrodnicze, prawnie chronione – o dużych walorach turystycznych 3. Korzystne położenie powiatu w stosunku do tras układu komunikacyjnego /o randze krajowym, wojewódzkim, powiatowym/ 4. Korzystny układ energetycznych sieci przesyłowych /elektroenergetycznych i gazowniczych wysokiego ciśnienia/ 5. Podstrefa Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej – Korpele, Szymany 6. Powiat bogaty w wody podziemne o wysokich parametrach hydrotechnicznych 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Klimat najchłodniejszy w Polsce nie sprzyjający rozwojowi rolnictwa /krótki okres wegetacji/ i rozwojowi turystyki /krótki sezon turystyczny/ 2. Niskie klasy bonitacyjne gleb i dominacja małoobszarowych /jak na tę bonitację gospodarstw/. 3. Duże obszary zbiorników wód podziemnych pozbawionych warstw izolacyjnych zapobiegających ich zanieczyszczeniu 4. Zły stan techniczny dróg i kolei. 5. Mała przepustowość ulic tranzytowych miejscowości, zwłaszcza Szczytna 6. Komunikacja lotniska w Szymanach ze Szczytnem i Olsztynem 7. Niski poziom dochodów samorządów gminnych i powiatowego 8. Ujemne saldo migracji 9. Zmiany demograficzne prowadzące do zwiększania się grupy wieku poprodukcyjnym oraz w wieku produkcyjnym 10. Wysoki stopień zubożenia społeczności wiejskiej 11. Bardzo wysoki wskaźnik bezrobocia 12. Niewystarczający stan bazy technicznej oświaty oraz nierównomierne rozmieszczenie szkół na mapie powiatu

	<ol style="list-style-type: none">13. Mała liczba oddawanych do użytku nowych mieszkań, oraz zły stan techniczny i wyposażenia mieszkań istniejących co kwalifikuje je do remontu i modernizacji14. Relatywnie niski wiek dominujących drzewostanów w lasach powiatu.15. Gospodarka rybacka nastawiona w znacznym stopniu na krótki okres eksploatacji, w efekcie nieracjonalna w zakresie zarybiania jezior.16. Baza turystyczna niedostosowana do różnych potrzeb i standardów obsługi ruchu turystycznego oraz przedłużania sezonu17. Brak kapitału inwestycyjnego w turystyce.18. Prawie zupełnie nie wykorzystana sieć szlaków turystycznych /wodnych i rowerowych/.19. Niski poziom dochodów samorządów gminnych i powiatowego.20. Niewystarczające środki na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu21. Stosunkowo słabe przygotowanie kadrowe i organizacyjne do absorpcji środków Unii Europejskiej.
--	---

SZANSE	ZAGROŻENIA
<ol style="list-style-type: none"> 1. Utrzymanie możliwie naturalnego, niezniszczonego przez człowieka środowiska 2. Korzystne położenie Powiatu Szczycieńskiego w stosunku do tras komunikacyjnych 3. Uwarunkowania ekofizjograficzne, zasoby naturalne w tym jakość przestrzeni rolniczej preferują oprócz turystyki, rozwój następujących gałęzi gospodarki; <ul style="list-style-type: none"> -niektóre dziedziny rolnictwa /szczególnie hodowla bydła i rolnictwo ekologiczne/, -przemysły oparte na surowcach lokalnych o technologiach nieszkodliwych dla środowiska /przetwórczy rolny, drzewny, oparty o kopaliny/ 4 Korzystny układ sieci elektroenergetycznych i gazowniczych zapewniających obsługę powiatu 6 Aktywizacja gospodarcza terenów specjalnej strefy ekonomicznej w Korpelach i Szymanach a także rozwój lotniska w Szymanach 6. Rozwój lotniska w Szymanach /pasażerskie , towarowe/. 7. Powiat bogaty w wody podziemne o korzystnych parametrach hydrotechnicznych w tym zasoby wód mineralnych 8. Wykorzystanie gospodarcze kopaliny w tym torfów o składzie pozwalającym na wykorzystanie jako boryny. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Doprowadzenie do dewastacji środowiska przyrodniczego 2. Brak rozwiązań legislacyjnych prowadzących do zwiększenia dochodów gmin i powiatu, pozwalających na własny wkład przy aplikowaniu o środki Unii Europejskiej 3. Ujemne saldo migracji 4. Skala ubóstwa 5. Utrzymanie wysokiego poziomu bezrobocia, przy bardzo wysokim wskaźniku bezrobocia młodzieży 6. Brak przygotowania planistycznego do absorpcji środków Unii Europejskiej 7. Niedostateczne działania organizacyjne do wykorzystania środków Unii Europejskiej 8. Niewystarczający rozwój infrastruktury technicznej wsi i miast 9. Niewystarczające respektowanie wymogów konserwatorskich w działaniach urbanizacyjnych i projektowania architektury 10. Kosztowność budowy stacji redukcyjnych gazu uniemożliwiająca szersze wykorzystanie gazu ziemnego 11. Brak docelowego rozwiązania problemów unieszkodliwiania odpadów stałych

<ol style="list-style-type: none">9. Rozwój różnych form turystyki kwalifikowanej w tym kajakowej, rowerowej , wędkarstwa i łowiectwa.10. Powstrzymanie ujemnego salda migracji11. Wyraźny prymat i rozwój sektora prywatnego w gospodarce12. Restrukturalizacja i modernizacja rolnictwa oraz terenów wiejskich.13. Przyszłościowa szansa tkwi w leśnictwie14. Aktywizacja Powiatu Szczęcieńskiego poprzez wdrożenie programu szlaku żeglarskiego „ Małych Jezior Mazurskich „.	
---	--

V WIZJA POWIATU

WIZJA POWIATU

Wizję Powiatu Szczycieńskiego określono na podstawie diagnozy prospektywnej pierwszego etapu Strategii Rozwoju Gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego z wykorzystaniem Strategii Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego do roku 2015.

Wizję poddano dyskusji w trakcie prac nad strategią;

Utrzymanie i poprawę stanu środowiska przyrodniczego uznano za zagadnienie kluczowe warunkujące osiągnięcie celów rozwojowych Powiatu Szczycieńskiego.

Z uwagi na kompetencje ustawowe samorządu powiatowego i samorządów gminnych realizację celów uwarunkowana jest od harmonijnej współpracy tych samorządów.

Celem głównym zatwierdzonej Strategii są działania „na rzecz osiągnięcia wysokiego poziomu zadowolenia mieszkańców przez zagwarantowanie wzrostu ich dobrobytu, uzyskanie warunków trwałego rozwoju opartego na zastosowaniu wszystkich możliwych narzędzi.. „

Według zatwierdzonej Strategii Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego realizacja sformułowanej Wizji /o horyzoncie do 2015 roku wymaga/:

1. Wdrożenie w praktyce zasady bezwzględnego przestrzegania zasad racjonalnego gospodarowania zasobami naturalnymi, jako warunku urzeczywistnienia idei zrównoważonego rozwoju.
2. Wdrożenie realizacji programów rozwoju powiatu i gmin z respektowaniem proekologicznych wariantów rozwiązań, zwłaszcza w dziedzinach priorytetowych dla Powiatu, tj, rolnictwa, turystyki i przemysłu opartego na wykorzystywaniu lokalnych zasobów surowcowych.
3. W działalności rolniczej preferowanie produkcji z zachowaniem wymogów ekologii, preferowanie tzw. selektywnej produkcji nastawionej na wykorzystywanie lokalnych warunków glebowych i leśnych oraz promocja intensywnych form gospodarowania w gospodarstwach o małym areale.
4. Zalesianie areałów gleb których nie można racjonalnie wykorzystać rolniczo lub pod potrzeby rekreacji i inwestycji kubaturowych.
Wykorzystywanie w większym stopniu terenów leśnych jako źródła surowcowego lokalnego rynku, /tak przetwórstwa drzewnego, przetwórstwa runa leśnego/ i naturalnej bazy rozwoju wszelkich form turystyki i rekreacji.

5. Wytwarzane na lokalnym rynku produkty w tym gospodarki rolnej, leśnej czy rybackiej winny spełniać normy jakościowe Unii Europejskiej, co stworzy potencjalne warunki dla rozwoju eksportu .
6. Wdrożenie racjonalnej gospodarki rybackiej na jeziorach i rzekach, a tym samym uatrakcyjnienie akwenów i cieków wodnych jako bazy dla rekreacji i wypoczynku.
7. Turystyka jako rozwijająca się i najbardziej perspektywiczna gałąź lokalnej gospodarki, winna koncentrować się na zwiększeniu potencjału bazy turystycznej w tym zwłaszcza całorocznej, przy bezwzględnym przestrzeganiu zasady stałego podnoszenia standardu oferowanych produktów turystycznych.
8. Wdrożenie programu promocji lokalnego rzemiosła artystycznego i rękodziela ludowego jako form wzmożenia aktywności ludności z terenów wiejskich i źródeł dodatkowego zarobkowania.

Jak wykazano w rozdziale Identyfikacja **Celów Strategicznych**, które są wynikiem diagnozy prospektywnej dokonanej w części I Strategii Rozwoju Gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego, rozłożenie akcentów / celów strategicznych strategii Rozwoju Gospodarczego/ jest nieco inne niż problemy wykazane w treści Wizji.

Oczekiwania co do roli Powiatu Szczycieńskiego jako jednostki samorządności lokalnej i roli gmin z terenu powiatu, uwzględniać powinny potrzeby, aspiracje i dążenia społeczności lokalnej i sformułowana Wizja powiatu oczekiwania te definiuje następująco ; /sformułowania zapisów strategii przereklamowane na potrzeby niniejszego Studium/:

1. Powiat Szczycieński posiada unikalne warunki dla rozwoju turystyki
2. Powiat Szczycieński z wiodącą rolą miasta Szczytno jest ośrodkiem dającym szanse uzyskania wykształcenia i edukacji kulturalnej.
3. Powiat Szczycieński daje szanse urzeczywistnienia idei ekologicznego rolnictwa.
4. Powiat Szczycieński jest terenem społeczności aktywnej i gościnnej

VI MISJA POWIATU

MISJA POWIATU

/zwięzły zapis założeń Wizji/

Celem głównym jest rozwój gospodarczy i społeczny powiatu / jako terenu współdziałania gmin i miast/. Rozwój winien być podporządkowany idei osiągnięcia wysokiego poziomu zadowolenia mieszkańców, a źródłem tego zadowolenia winien być wzrost dobrobytu będącego wynikiem uzyskania trwałych podstaw rozwoju gospodarczego. Warunki realizacji ww. celu zdefiniowano następująco:

Drogą do realizacji tego celu jest wdrożenie współpracy wszystkich szczebli samorządności, organizacji poza rządowych i poza samorządowych w programowaniu i realizacji wspólnych w skali powiatu zadań ,wykorzystując będące do dyspozycji zasoby sił ludzkich i zasoby finansowe.

Powiat jako całość i gminy jako podstawowe jednostki samorządności lokalnej winny aktywnie uczestniczyć w realizacji celów strategicznych każdej z gmin, powiatu i regionu.

Na potrzeby Studium Lokalnego Potencjału Gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego przyjęte w Strategii Wizja i cel główny winny posłużyć do zdefiniowania aktualnej Misji Powiatu Szczycieńskiego:

Powiat Szczycieński atrakcyjny i przyjazny mieszkańcom oraz turystom, rejon czystego powietrza, wód i pięknych lasów, rozwijający się z poszanowaniem zasad zrównoważonego rozwoju, europejskich norm jakościowych i tradycji regionalnych.

Studium Lokalnego Potencjału Gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego, jak wspomniano wcześniej, podejmuje analizę różnorodnych aspektów rozwoju gospodarczego z elementami rozwoju społecznego Powiatu Szczycieńskiego. Niniejsze opracowanie nie podejmuje więc wprost polemiki ze sformułowaniami zatwierdzonej Strategii Społeczno-Gospodarczego Rozwoju, przyjmując Misję powiatu jako zatwierdzoną i obowiązującą.

VII CELE STRATEGICZNE POWIATU SZCZYCIEŃSKIEGO

Identyfikacja problemów i szans strategicznych dokonana w oparciu o I etap Prac Studialnych Lokalnego Potencjału Gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego wskazuje na zbieżność celów z zatwierdzoną Strategią Rozwoju Społeczno - Gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego.

Oznacza to, że cele wynikające z analizy prospektywnej I etapu prac mieszczą się w nakreślonej przez zarząd powiatu Strategii, a różnice dotyczą jedynie hierarchii celów oraz faktu iż w Strategii są one uporządkowane wg dziedzin gospodarki, a nie logicznego ciągu działań prowadzących do osiągnięcia celu.

Na podstawie analizy i diagnozy stanu istniejącego zespół autorski sformułował cztery grupy problemowe celów, których praktyczne rozwinięcie stanowią określone cele strategiczne:

1. STWORZENIE LEPSZYCH WARUNKÓW ŻYCIA MIESZKAŃCÓW POWIATU SPRZYJAJĄCYCH POWSTRZYMANIU UJEMNEGO SALDA MIGRACJI SZCZEGÓLNIE MŁODZIEŻY oraz sprawiających zachętę do pozostania i emocjonalnego związania się z Ziemią Szczycieńską.

Cel ten osiągnąć można przez:

- Rozwój szkolnictwa prowadzący do podniesienia poziomu kształcenia /poziomu konkurencyjnego dla innych ośrodków/, zgodnego z potrzebami rynku pracy. Lepszą dostępność szkół zarówno komunikacyjną jak i wynikającą z ograniczeń materialnych społeczeństwa.
- Poprawę warunków cywilizacyjnych życia w miejscu zamieszkania. Wyrównywanie dysproporcji w gminach powiatu w zakresie warunków mieszkaniowych, infrastruktury technicznej, usług publicznych, komunikacji itd.
- Utrzymanie dobrego stanu środowiska przyrodniczego
- Uatrakcyjnienie oferty spędzania wolnego czasu poprzez rozwój kultury, kultury fizycznej i organizację imprez o charakterze integrujących społeczności lokalne. Rozwój lokalnych środków komunikacji społecznej.

2. RESTRUKTURALIZACJA ROLNICTWA I TERENÓW WIEJSKICH

Prowadząca do:

- Zwiększenia areału produkcyjnych poszczególnych gospodarstw rolnych
- Zmniejszenia zatrudnienia w rolnictwie na rzecz szeroko rozumianych usług około rolniczych i przetwórstwa.
- Rezygnację z upraw na glebach o niższych klasach bonitacyjnych nie zapewniających efektu ekonomicznego /wskazane zalesianie/.
- Wyboru kierunków produkcji wykorzystujących naturalne predyspozycje bonitacji gleb i cech fizjograficznych /między innymi rolnictwo ekologiczne, rozwój hodowli w oparciu o użytki zielone itd../

- Mechanizacji rolnictwa /także w oparciu o rozwój usług w tym zakresie i innych działań organizacyjnych np. spółki, spółdzielnie itd./
- Rozwoju rolnictwa ekologicznego i agroturystyki.
- Rozwoju lokalnego przetwórstwa rolnego
- Rozwoju działalności gospodarczej i usługowej w oparciu o możliwości lokalne /np. rękodzieło, drobna produkcja opierająca się na surowcach lokalnych, obsługa turystyki i inne ./

3. ROZWÓJ TURYSTYKI

przez:

- Uruchomienie szlaków turystyki wodnej /kajakowej/ i organizowanie tras rowerowych oraz ich infrastruktury /informacja, możliwość parkowania itd./
- Rozwój bazy noclegowej i infrastruktury obsługującej wszelkie formy turystyki oraz ruch samochodowy dróg przebiegających przez teren powiatu
- Zapewnienie obsługi ruchu turystycznego wszystkich form zgodnie z potrzebami i standardów /od campingu do hotelu najwyższej klasy/
- Rozwój turystyki bazującej na możliwościach lotniska w Szymanach, co wymaga także poprawy komunikacji Szyman ze Szczytnem i Olsztynem.
- Poprawę układu komunikacyjnego powiatu
- Ochronę istniejących i tworzenie nowych ofert turystycznych /ochrona dóbr kultury, ochrona środowiska przyrodniczego, imprezy o skali ponadpowiatowej, bazy turystyki kwalifikowanej dla wędkarstwa, łowiectwa itd./
- Wykorzystanie kopalin przydatnych w działalności przyrodoleczniczej /torfy-borowiny, wody mineralne/ np. stworzenie całorocznego ośrodka sanatoryjnego/

4. WYKORZYSTANIE WARMIŃSKO-MAZURSKIEJ SPECJALNEJ SREFY EKONOMICZNEJ S.A. ORAZ STWORZENIE KORZYSTNYCH WARUNKÓW DLA ROZWOJU MAŁYCH I ŚREDNICH PRZEDSIĘBIORSTW

przez :

- Stosowną politykę fiskalną gmin wobec inwestorów
- Ułatwienia biurowe związane z prowadzeniem działalności gospodarczej i inwestowaniem
- Przygotowanie terenów pod inwestycje
- Promocję gospodarczą

W dalszej części Studium lokalnego Potencjału Gospodarczego Powiatu Szczycieńskiego wymienione cele i działania przypisano poszczególnym programom operacyjnym w zatwierdzonej Strategii Społeczno Gospodarczego Rozwoju Powiatu Szczycieńskiego.

W oparciu o zatwierdzoną Strategię Społeczno Gospodarczego Rozwoju Powiatu Szczycieńskiego, nieznacznie modyfikując przyjęte uprzednio strategiczne cele dokonano ich aktualizacji będącej wynikiem ustaleń Studium.

CELE STRATEGICZNE:

CEL PIERWSZY :

**POWIAT SZCZYCIEŃSKI JEDNYM Z LIDERÓW GOSPODARCZYCH
WARMII I MAZUR,**

CEL DRUGI :

**POWIAT SZCZYCIEŃSKI OŚRODKIEM KULTURY, EDUKACJI I
SPORTU**

CEL TRZECI :

**POWIAT SZCZYCIEŃSKI REJONEM OPTYMALNYCH WARUNKÓW
ŻYCIA MIESZKAŃCÓW**

CEL CZWARTY :

POWIAT SZCZYCIEŃSKI REJONEM NOWOCZESNEGO ROLNICTWA

CEL PIĄTY :

**POWIAT SZCZYCIEŃSKI REJONEM ROZWINIĘTEJ GOSPODARKI
TURYSTYCZNEJ**

CEL SZÓSTY :

**POWIAT SZCZYCIEŃSKI CHRONI BOGACTWA ŚRODOWISKA
PRZYRODNICZEGO, DÓBR DZIEDZICTWA KULTUROWEGO I KUL-
TYWUJE TRADYCJE REGIONU**

CEL STRATEGICZNY PIERWSZY :

**POWIAT SZCZYCIEŃSKI JEDNYM Z LIDERÓW GOSPODARCZYCH
WARMII I MAZUR,**

CELE OPERACYJNE:

- 1.1. Opracowanie i wdrażanie polityki rozwoju gospodarczego Powiatu
- 1.2. Rozwój instytucjonalny i kapitałowy firm wspierających małe i średnie przedsiębiorstwa
- 1.3. Aktywna promocja na rzecz inwestowania w tym na terenie Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej S.A. /Korpele, Szymany/
- 1.4. Opracowanie i wdrożenie programu stosowania preferencji podatkowych i administracyjnych dla nowych podmiotów gospodarczych
- 1.5. Poprawa stanu głównych lokalnych dróg kołowych

CEL STRATEGICZNY DRUGI :

POWIAT SZCZYCIEŃSKI OŚRODKIEM KULTURY I EDUKACJI

CELE OPERACYJNE:

- 2.1. Umocnienie miasta Szczytna i miejscowości - siedzib gmin Powiatu Szczycieńskiego jako ośrodków upowszechniania kultury i edukacji dzieci i dorosłych
- 2.2 Przyjazna i nowoczesna szkoła kształcąca na potrzeby rynku pracy
- 2.3. Wzmocnienie instytucji animacji kultury
- 2.4. Rozwój kultury fizycznej

CEL STRATEGICZNY TRZECI :

**POWIAT SZCZYCIĘŃSKI REJONEM OPTYMALNYCH WARUNKÓW
ŻYCIA MIESZKAŃCÓW**

CELE OPERACYJNE:

- 3.1. Rozwój nowoczesnej infrastruktury komunalnej w miastach i na terenach wiejskich
- 3.2. Rozwój komunalnego budownictwa mieszkaniowego
- 3.3. Umacnianie i rozwój sieci placówek ochrony zdrowia
- 3.4. Umacnianie sfery opieki i pomocy socjalnej
- 3.5. Optymalizacja dostępności usług publicznych

CEL STRATEGICZNY CZWARTY :

**POWIAT SZCZYCIEŃSKI REJONEM ROZWOJU NOWOCZESNEGO
ROLNICTWA**

CELE OPERACYJNE:

- 4.1. Opracowanie strategii optymalnego wykorzystania potencjału rolniczego Powiatu
- 4.2. Wdrożenie praktycznej formy kształcenia rolników na rzecz rolnictwa ekologicznego
- 4.3. Opracowanie planu zalesiania nieużytków i zatrudnienia w związku z tym bezrobotnych
- 4.4. Przygotowanie rolników do absorpcji środków pomocowych i dopłat

CEL STRATEGICZNY PIĄTY :

**POWIAT SZCZYCIEŃSKI REJONEM ROZWINIĘTEJ GOSPODARKI
TURYSTYCZNEJ**

CELE OPERACYJNE:

- 5.1. Opracowanie koncepcji rozwoju turystyki na terenie Powiatu
- 5.2. Ochrona atrakcji turystycznych /przyrodniczych i kultury/
- 5.3. Ofensywna promocja walorów turystycznych Powiatu
- 5.4. Opracowanie programu aktywizacji szlaków wodnych /kajakowych/ i rowerowych
- 5.5. Przygotowanie społeczeństwa do roli zapraszających
- 5.6. Koncentracja wolnych środków budżetowych na sferę turystyki

CEL SZÓSTY :

**POWIAT SZCZYCIEŃSKI CHRONI BOGACTWA ŚRODOWISKA
PRZYRODNICZEGO, DÓBR DZIEDZICTWA KULTURALNEGO
I KULTYWUJE TRADYCJE REGIONU**

Cele operacyjne:

- 6.1 Wzbogacanie walorów środowiska
- 6.2. Ochrona zasobów wód
- 6.3. Ochrona powierzchni ziemi
- 6.4. Poprawa jakości powietrza atmosferycznego
- 6.5. Wykorzystanie gospodarcze kopalin
- 6.6. Ochrona spuścizny historycznej i dóbr kultury
- 6.7 Rewitalizacja zabudowy miast i wsi restauracja zabytków
- 6.8. Program wspierania tradycyjnego rzemiosła opartego na surowcach lokalnych

VIII. KARTY PROGRAMÓW OPERACYJNYCH POSZCZEGÓLNYCH CELÓW STRATEGICZNYCH

CEL STRATEGICZNY PIERWSZY
POWIAT SZCZYCIEŃSKI JEDNYM Z LIDERÓW
GOSPODARCZYCH WARMII I MAZUR,

CEL STRATEGICZNY: 1.	Powiat Szczycieński jednym z liderów gospodarczych Warmii i Mazur,
CEL 1.1	OPRACOWANIE I WDROŻENIE POLITYKI ROZWOJU GOSPODARCZEGO POWIATU
OPIS CELU:	Wypracowanie i wdrożenie wspólnych dla powiatu i gmin programów realizacji przyjętych priorytetów gospodarczych /rozwoju rolnictwa, leśnictwa, rybołówstwa, turystyki, przetwórstwa/
SKUTKI BRAKU REALIZACJI:	Marginalizacja powiatu na mapie gospodarczej regionu
ZADANIA	<ul style="list-style-type: none"> - Wspieranie wszelkich form współpracy powiatu i gmin tak formalnych jak i nie formalnych - Zbudowanie poza samorządowej struktury współpracy przedsiębiorców wdrożenie metody koordynacji programów inwestycyjnych gmin w ramach Powiatu - Stworzenie sprzyjających warunków inwestowania na terenach gmin
PRZEWIDYWANE EFEKTY:	<ul style="list-style-type: none"> - Poprawa jakości planowania inwestycyjnego w skali powiatu i gmin - koncentracja środków na priorytetowych zadaniach
PODMIOTY REALIZUJĄCE:	Starosta , Burmistrzowie i Wójtowie oraz samorządy przedsiębiorców
ŹRÓDŁA FINANSOWANIA:	- Budżety powiatu i gmin, środki samorządów gospodarczych, środki Unii Europejskiej i inne pozabudżetowe
PROPOZYCJE DO BANKU POMYSŁÓW:	<ul style="list-style-type: none"> - Powołanie pełnomocników w powiecie i gminach ds. koordynacji programów gospodarczych - Powołanie powiatowego forum przedsiębiorców - Opracowanie wspólnej listy priorytetów /w skali powiatu/ - Opracowanie krótko i długoterminowych programów wspólnych działań gmin i powiatu w tym poprzez zawiązanie stosownych porozumień międzygminnych - Przeprowadzenie szkolenia dla służb gmin w zakresie tworzenia budżetów zadaniowych i zasad koordynacji budżetów.

ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Wypracowanie polityki w konsultacji z samorządami gminnymi, inicjowanie, koordynacja współpraca z Urzędem Marszałkowskim
-----------------------------------	--

CEL STRATEGICZNY 1	Powiat Szczycki jednym z liderów gospodarczych Warmii i Mazur,
CEL 1.2	ROZWÓJ INSTYTUCJONALNY I KAPITAŁOWY FIRM WSPIERAJĄCYCH MAŁE I ŚREDNIE PRZEDSIĘBIORSTWA
OPIS CELU	Wspieranie i stworzenie alternatywnych form współpracy środowisk przedsiębiorców
SKUTKI BRAKU REALIZACJI	Brak współpracy przedsiębiorców rodzi bariery w koncentracji kapitału i przepływie informacji biznesowych.
ZADANIA:	<ul style="list-style-type: none"> - Wypracowanie formy finansowania i organizacji powiatowego forum gospodarczego - Stworzenie warunków dla działalności istniejących klubów i fundacji wspierających MiSP,.
PRZEWIDYWANE EFEKTY:	<ul style="list-style-type: none"> - Wdrożenie przedsiębiorców do programowania i realizacji własnych planów gospodarczych gmin - Jak najlepszy stopień korzystania z funduszy pomocowych poprzez przybliżenie przedsiębiorcom instytucji zajmujących się opracowywaniem i wdrażaniem aplikacji pomocowych
PODMIOTY REALIZUJĄCE:	Starosta, burmistrzowie i wójtowie, samorządy gospodarcze, regionalne instytucje finansujące, fundacje i agencje.
ŹRÓDŁA FINANSOWANIA;	Budżety gmin, fundusze samorządów gospodarczych, środki pomocowe fundacja rozwoju samorządności itp.
PROPOZYCJE DO BANKU POMYSŁÓW:	<ul style="list-style-type: none"> - Stworzenie klubu –siedziby forum przedsiębiorców i terenowych oddziałów lub placówek instytucji finansujących - Powołanie do życia powiatowego centrum opracowywania aplikacji pomocowych, - Stworzenie warunków lokalowych dla rozwoju powiatowych organizacji pożyczkowych i doradczych dla MiSP. - Stworzenie powiatowej fundacji przedsiębiorczości - Powołanie do życia forum gospodarczego powiatu
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Inicjowanie, wspieranie

CEL STRATEGICZNY 1.	Powiat Szczycieński jednym z liderów gospodarczych Warmii i Mazur,
CEL. 1.3	AKTYWNA PROMOCJA NA RZECZ INWESTOWANIA W TYM NA TERENIE W W-M SSE S.A. /KORPELE, SZY-MANY/
OPIS CELU:	Pozyskiwanie inwestorów zewnętrznych przez zwiększenie efektywności promocji powiatu i poszczególnych gmin
SKUTKI BRAKU REALIZACJI	Nie wykorzystanie szansy jaka daje W-M SSE SA i dla dalszego rozwoju ograniczenie się wyłącznie do szczupłych środków powiatu i gmin a zatem ograniczenie kapitału inwestycyjnego do własnych ograniczonych możliwości
ZADANIA:	<ul style="list-style-type: none"> - Opracowanie zasad wspólnego programowania i finansowania promocji inwestycyjnej powiatu i gmin - Opracowanie i przeprowadzenie wspólnie kampanii promocji powiatu i gmin - Emisja informatora inwestycyjnego powiatu/ broszura – Internet itd/
PRZEWIDYWANE EFEKTY	Wzrost inwestycji zewnętrznych i aktywizacja lokalnych przedsiębiorców, powstanie nowych miejsc pracy
PODMIOTY REALIZUJĄCE	Starosta, Burmistrzowie i Wójtowie oraz WM SSE SA.-(Warmińsko-Mazurska Specjalna Strefa Ekonomiczna S.A.)
ŹRÓDŁA FINANSOWANIA	: Budżety gmin i powiatu, środki pomocowe Unii Europejskiej
PROPOZYCJE DO BANKU POMYSŁÓW:	<ul style="list-style-type: none"> - Zgromadzenie wspólnego funduszu promocji powiatu/ środki samorządowe i prywatne/ - Wspólna strona internetowa promocji inwestycyjnej Powiatu - Opracowanie kampanii promocyjnej
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Działalność własna i inicjowanie działalności samorządów gminnych

CEL STRATEGICZNY 1	Powiat Szczycki jednym z liderów gospodarczych Warmii i Mazur,
CEL.1.4	WDROŻENIE PROGRAMU STOSOWANIA PREFERENCJI PODATKOWYCH I ADMINISTRACYJNYCH DLA NOWYCH PODMIOTÓW GOSPODARCZYCH
OPIS CELU:	Opracowanie i wprowadzenie jednolitych w skali powiatu preferencji podatkowych i administracyjnych dla nowych podmiotów gospodarczych.
SKUTKI BRAKU REALIZACJI;	Dalsze pogłębianie dysproporcji w lokalizacji nowych inwestycji pomiędzy gminami, brak przełomu w poziomie aktywności gospodarczej zwłaszcza na terenach wiejskich,
ZADANIA	<ul style="list-style-type: none"> - Opracowanie szybkiej ścieżki rejestracji nowych podmiotów w tym w drodze rejestracji internetowej - Utworzenie gminnych punktów informacyjno-doradczych dla chcących podjąć działalność gospodarczą - Opracowanie i wdrożenie systemu ulg i preferencji w podatkach lokalnych - Ułatwienia administracyjne nowych inwestycji /lokalizacje, pozwolenia na budowę, porządkowanie prawa władania itd/
PRZEWIDYWANE EFEKTY	Wzrost liczby podmiotów gospodarczych , wzrost akumulacji kapitału na cele inwestycyjne powstanie nowych miejsc pracy
PODMIOTY REALIZUJĄCE	Starostowie, burmistrzowie i wójtowie oraz w zakresie inicjatyw organizacje gospodarcze i przedsiębiorcy
ŹRÓDŁA FINANSOWANIA;	Budżety gmin i powiatu, unia europejska
PROPOZYCJE DO BANKU POMYSŁÓW:	<ul style="list-style-type: none"> - Opracowanie systemu ulg i zwolnień podatkowych - Wdrożenie w każdej gminie stanowisk ds. informacji o zasadach tworzenia i rejestracji podmiotów gospodarczych - Utworzenie lokalnych inkubatorów przedsiębiorczości
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Inicjująca i wdrażająca w zakresie własnych kompetencji

CEL STRATEGICZNY 1	Powiat Szczycki jednym z liderów gospodarczych Warmii i Mazur,
CEL 1.5	POPRAWA STANU GŁÓWNYCH LOKALNYCH DRÓG KOŁOWYCH
OPIS CELU :	Poprawa stanu technicznego istniejących i budowa nowych dróg kołowych
SKUTKI BRAKU REALIZACJI:	Pogłębianie trudności w komunikacji wewnątrz powiatowej, komunikacji z ośrodkami metropolitalnymi i komunikacji z ościennymi powiatami.
ZADANIA;	<ul style="list-style-type: none"> - Opracowanie powiatowej strategii rozwoju sieci dróg lokalnych i ich powiązań z siecią dróg wojewódzkich i krajowych. - Opracowanie wystąpienia do władz wojewódzkich i centralnych wraz z odpowiednimi aplikacjami o środki pomocowe, w sprawie realizacji przyjętej strategii rozwoju sieci dróg.
PRZEWIDYWANE EFEKTY	Sprawniejsza i szybsza komunikacja, oszczędności paliw i czasu ułatwienia w transporcie i uprawach rolniczych, poprawa warunków życia mieszkańców
PODMIOTY REALIZUJĄCE	Starosta, Burmistrzowie i Wójtowie przy udziale zarządów dróg wszystkich szczebli
ŹRÓDŁA FINANSOWANIA:	Środki budżetowe gmin, zarządy dróg, powiatu i województwa, środki Unii Europejskiej.
PROPOZYCJE DO BANKU POMYSŁÓW:	<ul style="list-style-type: none"> - Opracowanie etapowo realizowanego programu rozwoju sieci dróg w powiecie - Opracowanie programu poprawy stanu nawierzchni i standardu dróg istniejących - Przygotowanie aplikacji do programów Unii Europejskiej
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Inicjująca, współpraca z gminami

CEL STRATEGICZNY DRUGI

POWIAT SZCZYCIEŃSKI OŚRODKIEM KULTURY, EDUKACJI
I SPORTU

Cel strategiczny 2	Powiat Szczycieński ośrodkiem kultury, edukacji i sportu
Cel operacyjny 2.1	UMOCNIENIA MIASTA SZCZYTNO I MIEJSCOWOŚCI – SIEDZIB GMIN POWIATU SZCZYCIEŃSKIEGO JAKO OŚRODKÓW UPOWSZECHNIANIA KULTURY I EDUKACJI DZIECI I DOROSŁYCH
Opis celu	Umacnianie m. Szczytna i miejscowości siedzib gmin jako lokalnych i ponad lokalnych ośrodków kultury i edukacji. Poszerzenie oferty edukacyjnej i kulturalnej.
Skutki braku realizacji	Spadek atrakcyjności ofert kształcenia. Migracja oświatowa młodzieży.
Zadania	Wzbogacenie oferty światowej. Wsparcie pozarządowych instytucji oświatowych. Pomoc społecznym inicjatywom kulturalnym. Koordynacja gminnych inicjatyw kulturalnych.
Przewidywane efekty	Zahamowanie migracji młodzieży. Identyfikacji z własną miejscowością.
Podmioty realizujące	Starosta, Burmistrzowie i Wójtowie
Źródła finansowania	Budżety podmiotów realizujących, środki pozabudżetowe
Propozycje do banku pomysłów	Powołanie do życia Powiatowego Forum Kultury i Oświaty. Stworzenie korzystnych warunków dla rozwoju amatorskiego ruchu kulturalnego. Kształcenie liderów i animatorów kultury
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Inicjowanie programów, pomoc i koordynacja w skali powiatu, realizacja w ramach zadań i kompetencji Starostwa Powiatowego

Cel strategiczny 2.	Powiat Szczycieński ośrodkiem kultury, edukacji i sportu
Cel operacyjny 2.2	PRZYJAZNA I NOWOCZESNA SZKOŁA KSZTAŁCĄCA NA POTRZEBY RYNKU PRACY
Opis celu	Uczynienie szkoły miejscem przyjaznym uczniom. Szkoły realizujące ambitne programy nauczania i wychowania, są miejscem pracy dobrze pracujących pedagogów na rzecz szkoły i środowiska lokalnego.
Skutki braku realizacji	Pogorszenie się jakości nauczania. Pogłębienie się zjawiska niechęci do szkoły. Utrata szans ograniczenia migracji szkolnej – kształcenie się poza powiatem
Zadania	-Dostosowanie struktury oświatowej w gminach i powiecie do potrzeb rynku pracy. -Rozszerzenie oferty szkół w zakresie zajęć pozalekcyjnych. - Umocnienie pozycji społecznej nauczyciela – wychowawcy - Rozszerzenie oddziaływania szkoły na rzecz lokalnej społeczności
Przewidywane efekty	Ograniczanie patologii społecznej Dobre wykształcenie młodzieży przygotowanej do rynku pracy oraz dalszego kształcenia
Podmioty realizujące	Starostowie, Burmistrzowie, Wójtowie oraz administracja oświatowa
Źródła finansowania	Budżety podmiotów realizacyjnych oraz budżet państwa
Propozycje do banku pomysłów	- Opracowanie programu restrukturalizacji sieci szkół. - Usprawnienie dowozu dzieci do szkół. - Programy wychowawcze: szkoła wolna od uzależnień walczymy z wulgaryzacją życia
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Wypracowanie polityki w konsultacji z samorządami gminnymi, inicjowanie, koordynacja

Cel strategiczny 2.	Powiat Szczycieński ośrodkiem kultury, edukacji i sportu
Cel operacyjny 2.3.	WZMOCNIENIE INSTYTUCJI ANIMACJI KULTURY
Opis celu	Aktywne i kreatywne placówki i instytucje kultury sprzyjają identyfikacji mieszkańców z własnym miastem i wsią.
Skutki braku realizacji	Marginalizacja kultury jako czynnika aktywności społecznej. Konkurencja ościennych ośrodków.
Zadania	Opracowanie i wdrożenie programu edukacji kulturalnej dzieci i młodzieży. Odtworzenie w każdej gminie placówek kultury działających na rzecz dzieci i młodzieży
Przewidywane efekty	Wychowanie dzieci i młodzieży „dla kultury”. Wzbogacenie oferty zagospodarowania czasu wolnego młodzieży, w tym oferty dla młodzieży zagrożonej „społecznym wykluczeniem”. Uatrakcyjnienie warunków życia mieszkańców
Podmioty realizacyjne	Starosta, Burmistrzowie, Wójtowie oraz samorządowe i pozarządowe instytucje i ośrodki kultury.
Źródła finansowania	Budżety podmiotów realizacyjnych oraz środki własne instytucji pozarządowych, możliwość korzystania ze środków Unii Europejskiej
Propozycje do banku pomysłów	Utworzenie /odtworzenie/ lokalnych ośrodków aktywności kulturalnej dzieci i młodzieży jako ośrodków rozwijania zainteresowań i wychowania „dla kultury”. Opracowanie i wdrożenie powiatowego programu aktywizacji kulturalnej wsi jako istotnego warunku przeciwdziałania procesowi „społecznego wykluczenia”. Budowa nowoczesnego wielofunkcyjnego zespołu plenerowego: „ Amfiteatr w Szczycie”.
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Inicjowanie, wspomaganie, własna działalność

Cel strategiczny 2.	Powiat Szczycieński ośrodkiem kultury, edukacji i sportu
Cel operacyjny 2.4	ROZWÓJ KULTURY FIZYCZNEJ
Opis celu	Rozwój kultury fizycznej /baza i organizacja sportu masowego/ Zapobieganie patologiom społecznym młodzieży przez zainteresowanie sportem
Skutki braku realizacji	Pogłębiająca się patologia młodzieży spowodowana brakiem zainteresowań i możliwości spędzania wolnego czasu. Pogłębiający się zły stan zdrowia dzieci i młodzieży.
Zadania	<ul style="list-style-type: none"> - Przegląd bazy sportowej szkół i gmin - Sformułowanie wieloletniego programu tworzenia właściwej bazy sportowej programu uwzględniającego możliwości budżetowe gmin i powiatu - Etapowa realizacja programu - Wzrost liczby organizacji popularyzujących sport, organizacja społeczności lokalnych wokół celu w zakresie który można tam zrealizować
Przewidywane efekty	<ul style="list-style-type: none"> - Poprawa stanu zdrowotnego dzieci i młodzieży przez propagowanie zdrowego trybu życia. - Tworzenie zaplecza sportu wyczynowego przez masowość sportu. - Stworzenie właściwej bazy dla prowadzenia szkolnych zajęć i sportu szkolnego. - Ograniczenie patologii społecznych młodzieży - Poprawa i uatrakcyjnienie warunków zamieszkania. - Organizacja masowych imprez sportowych integrujących społeczności lokalne
Podmioty realizujące	Starosta, Burmistrzowie, Wójtowie przy współpracy z organizacjami pozarządowymi.
Źródła finansowania	Budżety podmiotów realizujących, środki pozabudżetowe i Unii Europejskiej
Propozycje do banku pomysłów	<ul style="list-style-type: none"> - Aktywizacja społeczności lokalnych w budowie boisk - Opracowany program powinien doprowadzić do sytuacji gdy każda szkoła będzie miała salę gimnastyczną a każda gmina basen
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Opracowanie wraz z gminami programu, inicjowanie i koordynacja

CEL STRATEGICZNY TRZECI

POWIAT SZCZYCIEŃSKI REJONEM OPTYMALNYCH WARUNKÓW ŻYCIA MIESZKAŃCÓW

Cel strategiczny 3	Powiat Szczycieński rejonem optymalnych warunków życia mieszkańców
Cel operacyjny 3.1	ROZWÓJ NOWOCZESNEJ INFRA-STRUKTURY KOMUNALNEJ W MIASTACH I NA TERENACH WIEJSKICH
Opis celu	Unowocześnienie istniejącej i budowa nowych sieci infrastruktury komunalnej
Skutki braku realizacji	Niewydolność infrastruktury stanowić będzie barierę rozwoju. Niesprzyjające warunki życia. Zagrożenie dla środowiska przyrodniczego, a tym samym rozwoju turystyki
Zadania	<ul style="list-style-type: none"> - Zapewnienie równoczesnego przyrostu sieci wodociągowej i kanalizacyjnej. - Objęcie ponad 95 % mieszkańców miast siecią wodociągową i ponad 70 % mieszkańców wsi. - Zapewnienie dalszego rozwoju sieci gazu ziemnego z sieci. - Większe wykorzystanie do celów grzewczych paliw przyjaznych środowisku. - Poprawa jakości wody pitnej.
Przewidywane efekty	Poprawa warunków zamieszkania. Poprawa stanu ochrony środowiska. Sprawna infrastruktura komunalna.
Podmioty realizacyjne	Starosta, Burmistrzowie i Wójtowie
Źródła finansowania	Budżety podmiotów realizujących oraz w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego środki mieszkańców i przedsiębiorców, środki Unii Europejskiej
Propozycje do banku pomysłów	Budowa kanalizacji na terenach wiejskich i terenach leżących w zlewniach jezior i rzek. Modernizacja oczyszczalni ścieków. Opracowanie w ramach porozumień między gminnych kompleksowego programu rozwoju sieci gazowej w powiecie.

ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Inicjowanie, koordynacja w skali powiatu, kontrola sanitarna i ekologiczna
-----------------------------------	--

Cel strategiczny 3	Powiat Szczycieński rejonem optymalnych warunków życia mieszkańców
Cel operacyjny 3.2	ROZWÓJ KOMUNALNEGO BUDOWNICTWA MIESZKANIOWEGO
Opis celu	Dokonanie przełomu w budownictwie mieszkaniowym dla osób o ograniczonych możliwościach finansowania własnych potrzeb w tym zakresie.
Skutki braku realizacji	Pogłębianie się obszarów zabudowy mieszkaniowej nie spełniających jakichkolwiek standardów sanitarnych. Niezadowolenie społeczne, przyspieszona dekapitalizacja istniejących zasobów
Zadania	Dofinansowanie TBS-ów. Budowa tanich mieszkań komunalnych w tym dla zapewnienia zamiennych lokali na czas remontu i prowadzenia prac rewitalizacyjnych.
Przewidywane efekty	Poprawa warunków życia mieszkańców . Przeciwdziałanie procesom alienacji społecznej.
Podmioty realizujące	Starosta, Burmistrzowie i Wójtowie oraz Zarządy TBS- ów i Spółdzielni mieszkaniowych.
Źródła finansowania	Środki podmiotów realizacyjnych oraz fundusze socjalne w tym z funduszy EU.
Propozycje do banku pomysłów	Emisja obligacji TBS-ów jako dodatkowego źródła zasilania inwestycji. Rozszerzenie zakresu stosowania ulg w nabywaniu mieszkań komunalnych. Budowa mieszkań socjalnych Powiązanie tworzenia nowych dostępnych mieszkań z procesami restrukturalizacji terenów wiejskich

ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Inicjująca, monitorująca, ułatwiająca procesy inwestycyjne
-----------------------------------	--

Cel strategiczny 3.	Powiat Szczycieński rejonem optymalnych warunków życia mieszkańców
Cel operacyjny 3.3	UMACNIANIE I ROZWÓJ SIECI PLACÓWEK OCHRONY ZDROWIA
Opis celu	Zapewnienie powszechności dostępu do podstawowej opieki medycznej. Dostosowanie do standardów UE.
Skutki braku realizacji	Pogorszenie stanu zdrowotnego mieszkańców.
Zadania	Poprawa opieki zdrowotnej na wsi. Umocnienie roli szpitala powiatowego. Równomierne rozmieszczenie sieci publicznych i prywatnych zakładów opieki zdrowotnej min. poprzez proces kontraktacji świadczeń. Poprawa komunikacji publicznej dla poprawy dostępności lekarza.
Przewidywane efekty	Wzrost długości życia. Obniżenie śmiertelności niemowląt. Poprawa jakości życia ludzi starszych.
Podmioty realizujące	Starosta, Burmistrzowie i Wójtowie oraz publiczne i prywatne ZOZ-y oraz agendy NFZ.
Źródła finansowania	Środki podmiotów realizujących.
Propozycje do banku pomysłów	- Weryfikacja systemu kontraktacji świadczeń pod kątem zapewnienia realizacji idei równego dostępu do świadczeń mieszkańców miast i wsi. - Wdrożenie w każdej gminie zasady równego dostępu do leczenia bez względu na zasobność obywateli. - Dokapitalizowanie szpitala i wiodących przychodni specjalistycznych.
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Inspiracyjna, interwencyjna, realizacja własnych zadań

Cel strategiczny 3	Powiat Szczycieński rejonem optymalnych warunków życia mieszkańców
Cel operacyjny 3.4	UMACNIANIE SFERY OPIEKI I POMOCY SOCJALNEJ
Opis celu	W organizacji systemu opieki społecznej skupienie się na skutecznym przeciwdziałaniu zjawisku „społecznego wykluczenia”
Skutki braku realizacji	Pogłębianie się sfery strukturalnej biedy i ubóstwa.
Zadania	<ul style="list-style-type: none"> - Inicjowanie sąsiedzkiej samopomocy i informacji. - Stały monitoring sytuacji socjalnej mieszkańców i patologii społecznych - Niesienie pomocy naprawdę potrzebującym - Zapewnienie każdemu bezdomnemu miejsca noclegowego. - Zapewnienie skutecznego dożywiania dzieci w szkołach. - Pomoc w zakładaniu placówek i organizacji pozarządowych
Przewidywane efekty	Skuteczniejsza pomoc naprawdę potrzebującym Zwiększenie ilości osób samodzielnych życiowo. Zapewnienie dzieciom z rodzin ubogich i patologicznych lepszych warunków rozwoju.
Podmioty realizujące	Starosta, Burmistrzowie i Wójtowie , Agencji Nie- ruchomości Rolnych, organizacje i stowarzyszenia oraz fundacje.
Źródła finansowania	Środki podmiotów realizujących.
Propozycje do banku pomysłów	Organizacja forum współpracy gmin i instytucji pozarządowych. Opracowanie programu działań profilaktycznych skierowanych na pomoc dzieciom z rodzin patolo- gicznych i zagrożonych tzw. syndromem „spo- łecznego wykluczenia”.
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Wynikająca z kompetencji i zakresu działania Starostwa, inicjowanie działań, współpraca z or- ganizacjami pozarządowymi

Cel strategiczny 3.	Powiat Szczycieński rejonem optymalnych warunków życia mieszkańców
Cel operacyjny 3.5.	OPTIMALIZACJA DOSTĘPNOŚCI USŁUG PUBLICZNYCH
Opis celu	Stworzenie warunków pełnej dostępności do usług publicznych wszystkich miejscowości powiatu
Skutki braku realizacji	Dyskomfort mieszkańców miejscowości powiatu, poczucie wykluczenia społecznego
Zadania	<ul style="list-style-type: none"> - Opracowanie w poszczególnych gminach programu dostępności usług publicznych, analizujący braki i potrzeby - Ułatwienia i preferencje /w tym podatkowe/ dla inwestorów funkcji najpotrzebniejszych w miejscowościach - Poprawa komunikacji w miejscowościach pozbawionych usług
Przewidywane efekty	<ul style="list-style-type: none"> - Poprawa stanu zaspokojenia potrzeb mieszkańców. - Poprawa warunków życia i eliminowanie poczucia wykluczenia społecznego mieszkańców. - Powstawanie nowych miejsc pracy poza rolnictwem
Podmioty realizujące	Burmistrzowie, Wójtowie przy współpracy z inwestorami prywatnymi
Źródła finansowania	Środki prywatnych inwestorów.
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Inicjowanie, współpraca w opracowaniu programu, ułatwienie biurowe związane z inwestowaniem

CEL STRATEGICZNY CZWARTY
POWIAT SZCZYCIEŃSKI REJONEM NOWOCZESNEGO ROLNICTWA

Cel strategiczny 4.	Powiat Szczycieński rejonem nowoczesnego rolnictwa
Cel operacyjny 4.1.	OPRACOWANIE STRATEGII WYKORZYSTANIA POTENCJAŁU ROLNICZEGO POWIATU.
Opis celu	Opracowanie i wdrożenie wspólnych dla powiatu i gmin programów realizacji przyjętych priorytetów w zakresie rolnictwa.
Skutki braku realizacji	<ul style="list-style-type: none"> - Marginalizacja rolnictwa w powiecie oraz ograniczenie dochodów z rolnictwa. - Stagnacja złej sytuacji na wsi
Zadania	<ul style="list-style-type: none"> - Szeroka działalność szkoleniowa i informacyjna na bazie Ośrodka Doradztwa Rolniczego i firm szkoleniowych - Szkolenie rolników w zakresie agroturystyki - Wspieranie wszelkich form współpracy służb powiatowych i gminnych. - Budowa pozarządowej struktury współpracy rolników. - Wdrożenie metody koordynacji programów inwestycyjnych z zakresu przetwórstwa rolno-spożywczego. - Opracowanie zasad organizacji samorządności rolników w formie tworzenia spółdzielni producenckich. - Opracowanie programu zagospodarowania odłogów. - Ułatwienia w tworzeniu optymalnych wielkością gospodarstw rolnych - Wspieranie optymalnych dla warunków glebowych i konfiguracji terenu kierunków działalności rolnej i hodowlanej
Przewidywane efekty	Poprawa jakości planowania inwestycyjnego w skali powiatu i gmin i koncentracja sił i środków na wybranych priorytetach.
Podmioty realizacyjne	Starosta, Burmistrzowie i Wójtowie, ANR oraz samorządy producentów rolnych i rolnicy.
Źródła finansowania	Budżety samorządowe, środki Agencji Nieruchomości Rolnych i Unii Europejskiej

<p>Propozycje do banku pomysłów</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Powołanie pełnomocników w powiecie i gminach ds. koordynacji programów wykorzystywania posiadanego potencjału rolnego. - Powołanie powiatowego forum producentów rolnych. -Opracowanie listy powiatowych priorytetów. - Prowadzenie cyklicznych szkoleń z zakresu wdrażania wymogów UE w tym zwłaszcza dotyczących warunków korzystania z dopłat i preferencyjnych kredytów .
<p>ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO</p>	<p>Współdział w opracowaniu programu restrukturyzacji rolnictwa w powiecie , rola Inicjująca i koordynacyjna</p>

Cel strategiczny 4.	Powiat Szczycieński rejonem nowoczesnego rolnictwa
Cel operacyjny 4.2	WDROŻENIE PRAKTYCZNEJ FORMY KSZTAŁCENIA ROLNIKÓW NA RZECZ ROLNICTWA EKOLOGICZNEGO.
Opis celu	Wypracowanie i wdrożenie systemu szkolenia zawodowego rolników w zakresie rolnictwa ekologicznego i agroturystyki.
Skutki braku realizacji	Ograniczenie zewnętrznych źródeł finansowania rolnictwa. Rolnictwo nie wykorzystujące walorów środowiska
Zadania	-Opracowanie tematyki szkoleń. -Wypracowanie form szkoleń. -Określenie zasad finansowania.
Przewidywane efekty	Skuteczniejsza realizacja przyjętych programów z zakresu rolnictwa. Wzrost zamożności wsi.
Podmioty realizujące	Samorządy rolników, służby rolne gmin oraz instytucje oświaty rolniczej i Agencji Nieruchomości Rolnych, Powiatowy Urząd Pracy.
Źródła finansowania	Budżety gmin, powiatu i Agencji Nieruchomości Rolnych, budżety ośrodków realizujących zadania z zakresu oświaty rolniczej oraz rolnicy, środki Unii Europejskiej
Propozycje do banku pomysłów	- Opracowanie systemu i tematyki cyklicznego doskazywania rolników - Opracowanie projektu szkoleń i aplikowanie o środki Unii Europejskiej - Inicjowanie samokształcenia rolników. - Propagowanie postępu za pomocą odpowiednich materiałów informacyjnych
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Inicjowanie, działalność za pośrednictwem podległych sobie służb /między innymi Powiatowego Urzędu Pracy/ , rola koordynacyjna i monitoring

Cel strategiczny 4	Powiat Szczycieński rejonem nowoczesnego rolnictwa
Cel operacyjny 4.3	OPRACOWANIE PLANU ZALESIANIA NIEUŻYTKÓW I ZATRUDNIENIA BEZ-ROBOTNYCH
Opis celu	Zalesiania nieużytków i gleb o niskiej klasie bonitacyjnej oraz na obszarach zbiorników wody podziemnej pozbawionych izolacji. Tworzenie interwencyjnych miejsc pracy
Skutki braku realizacji	Nie zagospodarowanie gospodarcze nieużytków. Nie zwiększenie powierzchni zalesień Niebezpieczeństwo skażeń wód ziemnych przy dotychczasowym użytkowaniu Brak poprawy na rynku pracy.
Zadania	- Opracowanie bilansu i mapy zalesień - Uzyskanie gwarancji finansowania programu - Rekrutacja i przeszkolenie bezrobotnych do prac zalesieniowych i pielęgnacyjnych - Organizacja zalesień rozłożonych etapowo w czasie
Przewidywane efekty	Poprawa wykorzystania nieużytków i gleb o niskiej przydatności rolniczej. Aktywizacja zawodowa bezrobotnych w pracach zalesieniowych. Poprawa dochodowości rolników w ramach prac pielęgnacyjnych Ochrona wód wglębnych
Podmioty realizacyjne	Urzędy pracy, Administracja Lasów Państwowych, gminy, Agencja Nieruchomości Rolnych oraz rolnicy i bezrobotni.
Źródła finansowania	Budżety podmiotów realizacyjnych
Propozycje do banku pomysłów	-Opracowanie we współpracy z ALP programu wdrożenia przyjętego programu zalesień, -We współpracy z Urzędami Pracy dokonanie rekrutacji uczestników programu - Przeprowadzenie akcji promocji zalesiania prywatnych areałów, których rolnicze wykorzystanie jest ekonomicznie nieuzasadnione.
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Inicjowanie, bezpośredni udział Powiatowego Urzędu Pracy monitoring działań, współpraca z Administracją Lasów Państwowych

Cel strategiczny 4	Powiat Szczycieński rejonem nowoczesnego rolnictwa
Cel operacyjny 4.4.	PRZYGOTOWANIE ROLNIKÓW DO ABSORPCJI ŚRODKÓW POMOCOWYCH I DOPLĄT.
Opis celu	Wypracowanie systemu pomocy rolnikom w ubieganiu się o środki UE, oraz wspomagające program dopłat.
Skutki braku realizacji	Ograniczenie korzystania z dopłat i finansowania projektów rozwojowych w rolnictwie w oparciu o ograniczone środki własne. Dalsza degradacja cywilizacyjna wsi i rolnictwa.
Zadania	- Realizacja szkoleń i prezentacji wymogów UE - Nadzorowanie i monitorowanie aplikacji pomocowych i stopnia realizacji wymogów UE przez rolników - Pomoc formalna w sporządzaniu aplikacji. - Ułatwienia w kredytowaniu udziału własnego rolników
Przewidywane efekty	Podniesienie stopnia korzystania z dopłat i preferencyjnych kredytów. Awans cywilizacyjny wsi i przyspieszenie restrukturalizacji terenów wiejskich.
Podmioty realizacyjne	Służby rolne, ośrodki oświaty rolniczej oraz agendy ARiMR i ANR.
Źródła finansowania	Budżety podmiotów realizacyjnych i rolnicy.
Propozycje do banku pomysłów	- Utworzenie organizacji ds. opracowywania aplikacji dla rolników - Utworzenie stałego powiatowego punktu konsultacyjnego dla rolników
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Inicjująca, wspierająca, monitorująca

CEL STRATEGICZNY PIĄTY

POWIAT SZCZYCIEŃSKI REJONEM ROZWINIĘTEJ GOSPODARKI TURYSTYCZNEJ

Cel strategiczny 5.	Powiat Szczycieński rejonem rozwiniętej gospodarki turystycznej
Cel operacyjny 5.1.	OPRACOWANIE KONCEPCJI ROZWOJU TURYSTYKI NA TERENIE POWIATU
Opis celu	Wypracowanie z udziałem społecznej dyskusji, i organizacji turystycznych koncepcji rozwoju turystyki Powiatu.
Skutki braku realizacji	Brak programu pogłębia dezintegrację w skali powiatu i w dalszym stopniu powoduje niewykorzystanie szansy
Zadania	Bilans otwarcia turystyki w powiecie. Bilans terenów możliwych do wykorzystania pod potrzeby osadnictwa letniskowego. opracowanie programu aktywizacji szlaków turystycznych /patrz karta programu operacyjnego 5.4./ Powołanie do życia centrum informacji turystycznej.
Przewidywane efekty	Poprawa efektywności gospodarki turystycznej i wzrost dochodów z turystyki.
Podmioty realizujące	Starostowie, Burmistrzowie, Wójtowie oraz przedsiębiorcy i rolnicy.
Źródła finansowania	Środki podmiotów realizujących oraz środki UE.
Propozycje do banku pomysłów	Utworzenie forum współpracy podmiotów sfery turystyki w tym rolników realizujących projekty agroturystyczne. Weryfikacja planów zagospodarowania Terenów pod kątem ich wykorzystania na cele turystyki i rekreacji.
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Bezpośredni udział, inicjowanie działań w gminach, mediacyjna

Cel strategiczny 5.	Powiat Szczycieński rejonem rozwiniętej gospodarki turystycznej
Cel operacyjny 5.2.	OCHRONA NATURALNYCH WALO- RÓW TURYSTYCZNYCH /PRZYRODNICZYCH I KULTURY/
Opis celu	Zachowaniu unikalnych warunków naturalnych i podniesienie atrakcyjności turystycznej powiatu.
Skutki braku realizacji	Ograniczanie możliwości rozwojowych w sferze turystyki.
Zadania	We współdziałaniu ze służbami ochrony środowiska opracowanie kompleksowego programu ochrony naturalnych zasobów przyrody. /patrz Cel Strategiczny 6./
Przewidywane efekty	Stworzenie perspektyw dalszego rozwoju turystyki.
Podmioty realizujące	Starosta, Burmistrzowie, Wójtowie oraz organizacje turystyczne, przedsiębiorcy i służby ochrony środowiska
Źródła finansowania	Środki podmiotów realizujących.
Propozycje do banku pomysłów	Dokonanie weryfikacji programów ochrony środowiska pod kątem ich zgodności z programami rozwoju turystyki. Opracowanie mapy terenów chronionych i terenów zalecanych dla lokowania inwestycji turystycznych.

ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Inicjująca, bezpośredni udział za pośrednictwem służb ochrony środowiska
-----------------------------------	--

Cel strategiczny 5	Powiat Szczycieński rejonem rozwiniętej gospodarki turystycznej
Cel operacyjny 5.3.	OFENSYWNA PROMOCJA WALORÓW TURYSTYCZNYCH POWIATU
Opis celu	Zwiększenie intensywności promocji turystycznej Powiatu w kraju i za granicą.
Skutki braku realizacji	Spadek konkurencyjności powiatu i utrata części turystów na rzecz powiatów ościennych.
Zadania	<ul style="list-style-type: none"> -Opracowanie planu promocji turystycznej Powiatu oraz wypracowanie „produktu turystycznego” Powiatu. -Wypromowanie logo turystycznego Szczytna i każdej z gmin lub logo powiatu. -Udział w targach turystycznych imprezach służących promocji Powiatu -Współpraca z miastami partnerskimi w promocji walorów turystycznych powiatu. -Udział powiatu na łamach wydawnictw, gazet oraz obecność na antenach radiowych i telewizyjnych.
Przewidywane efekty	Wzrost przyjazdów turystów oraz wzrost lokalizacji obiektów turystycznych
Podmioty realizujące	Starosta, Burmistrzowie, Wójtowie i przedsiębiorcy oraz organizatorzy agroturystyki.
Źródła finansowanie	Środki podmiotów realizujących.
Propozycje do banku pomysłów	<ul style="list-style-type: none"> -Promocja produktu turystycznego Powiatu. -Organizacja prezentacji walorów turystycznych powiatu -Wypromowanie ogólnopolskiej imprezy np. nawiązującej do tradycji Juranda. -Sfinansowanie wkładek do gazet promujących Powiat /patrz akcja „Gazety Wyborczej”/
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Bezpośredni udział, inicjująca, koordynacyjna promocji gmin

Cel strategiczny 5.	Powiat Szczycieński rejonem rozwiniętej gospodarki turystycznej
Cel operacyjny 5.4.	OPRACOWANIE PROGRAMU AKTYWIZACJI SZLAKÓW TURYSTYKI WODNEJ /KAJAKOWEJ, ŻEGLARSKIEJ ORAZ ROWEROWEJ/
Opis celu	Organizacja i aktywizacja turystyczna szlaków, rozwój turystyki jako gałęzi aktywizującej gospodarczo tereny wzdłuż szlaków turystycznych.
Skutki braku realizacji	Niewykorzystanie szansy jaka dają szlaki turystyczne dla ludności lokalnej mieszkającej wzdłuż szlaków. Rozwój turystyki ograniczony do dróg kołowych i miejscowości lotniskowych.
Zadania	-Turystyczna inwentaryzacja szlaków wodnych i rowerowych We współpracy z gminami opracowanie programu organizacji spływów kajakowych i zainwestowania z tym związanego. -Wdrożenie realizacji programu przez udział inwestorów którym stworzone zostaną preferencje inwestycyjne i podatkowe /wypożyczalnie sprzętu pływającego, obsługa spływów, baza noclegowa itd./ -Opracowanie tras szlaków rowerowych pod kątem atrakcji turystycznych na trasie, organizacja obsługi ruchu rowerowego - Opracowanie koncepcji oraz realizacja programu utworzenia szlaku żeglarskiego „Małych Jezior Mazurskich”.
Przewidywane efekty	-Aktywizacja gospodarcza terenów wzdłuż szlaków turystycznych -wzrost ruchu turystycznego przynoszącego dochody organizatorom i ludności -Stworzenie sezonowych miejsc pracy
Podmioty realizacyjne	Starostwo, gminy, organizacje turystyczne, inwestorzy prywatni
Źródła finansowania	Inwestorzy prywatni, gminy, organizacje turystyczne, środki Unii Europejskiej
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Bezpośredni udział, inicjująca, koordynacyjna

Cel strategiczny 5	Powiat Szczycieński rejonem rozwiniętej gospodarki turystycznej
Cel operacyjny 5.5.	PRZYGOTOWANIE SPOŁECZEŃSTWA DO ROLI ZAPRASZAJĄCYCH.
Opis celu	Upowszechnienie postawy otwartości wobec odwiedzających. Dbałość o estetykę i wygląd otoczenia.
Skutki braku realizacji	Brak przełamania barier niechęci dla obcych. Brak postępu we wzroście dochodów z turystyki.
Zadania	Realizacja programu wychowawczego w szkołach ukierunkowanego na tworzenie aktywnych postaw gospodarzy swojej „małej ojczyzny”. Opracowanie programu szeroko pojętej estetyzacji otoczenia.
Przewidywane efekty	Poprawa stanu estetyki miast i wsi. Wzrost liczby turystów.
Podmioty realizujące	Gospodarze i mieszkańcy oraz służby komunalne. Służby zajmujące się promocją, szkoły
Źródła finansowania	Budżety gmin i powiatu właściciele nieruchomości oraz środki EU.
Propozycje do banku pomysłów	Wdrożenie systemu kształcenia pracowników działów promocji gmin i powiatu. Konkurs na „najładniejszy dom i obejście”. Aktywny udział miejscowości zwłaszcza wiejskich w regionalnych konkursach na najbardziej aktywną miejscowość wiejską.
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Inicjująca, koordynacyjna w skali powiatu

Cel strategiczny 5	Powiat Szczycieński rejonem rozwiniętej gospodarki turystycznej
Cel operacyjny 5.6.	KONCENTRACJA WOLNYCH ŚRODKÓW BUDŻETOWYCH NA SFERĘ TURYSTYKI
Opis celu	Sformułowanie wspólnej polityki wsparcia finansowego publicznych i prywatnych inwestycji w sferze turystyki.
Skutki braku realizacji	Brak przełomu w znoszeniu barier kapitałowych w rozwoju turystyki.
Zadania	Wypracowanie form koncentracji środków wsparcia turystyki.
Przewidywane efekty	Widoczne przyśpieszenie tempa rozwoju bazy i sieci touroperatorów.
Podmioty realizujące	Samorządy miast i gmin, izby organizatorów turystyki i przedsiębiorcy.
Źródła finansowania	Środki podmiotów realizujących.
Propozycje do banku pomysłów	-Stworzenie funduszu wsparcia turystyki. -Opracowanie i wdrożenie pilotażowej w skali powiatu inwestycji np. Szymany. -Różne formy zrzeszania się zainteresowanych
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Inicjująca, koordynacyjna w skali Powiatu

CEL STRATEGICZNY SZÓSTY

**POWIAT SZCZYCIEŃSKI CHRONI BOGACTWA ŚRODOWISKA
PRZYRODNICZEGO, DÓBR DZIEDZICTWA KULTUROWEGO
I KULTYWUJE TRADYCJE REGIONU**

Cel strategiczny 6	Powiat Szczycieński chroni bogactwa środowiska przyrodniczego, dóbr dziedzictwa kulturalnego i kultywuje tradycje regionu
Cel operacyjny 6.1.	WZBOGACANIE WALORÓW ŚRODOWISKOWYCH
Zwięzły opis celu	Przywracanie krajobrazowi bardziej naturalnego, funkcjonalnie uporządkowanego charakteru poprzez zwiększanie porolnych zalesień, wprowadzanie wielogatunkowych zadrzewień, służących równocześnie zwiększaniu bioróżnorodności i naturalizacji środowiska Wzrost wymagań w procesach urbanizacyjnych prowadzący do utrzymania regionalnego charakteru nowopowstających obiektów
Skutki zaniechania jego realizacji	Grunty dawnych upraw rolnych zmieniają się w odłogi, ulegają degradacji i nadają okolicy charakter opuszczenia i zaniedbania, obniżając atrakcyjność obszarów wiejskich
Przedsięwzięcia/zadania	<ul style="list-style-type: none"> - Wkomponowanie nowych kompleksów leśnych w krajobraz -tworzenie korytarzy ekologicznych łączących duże kompleksy leśne - Zakładanie na gruntach upraw porolnych upraw leśnych o charakterze przedplonów/plantacji drzew szybkorosnących jako źródła surowca energetycznego/ - Zwiększanie udziału upraw wielogatunkowych - Pielęgnacja odnowień naturalnych - Wzmożenie wymagań w ustaleniach planów zagospodarowania przestrzennego w stosunku do przewidywanych inwestycji
Zamierzone efekty	<ul style="list-style-type: none"> – Wzrost powierzchni terenów zalesionych – Wzrost powierzchni obszarów chronionych – Miejsca pracy dla sezonowych i stałych pracowników w leśnictwie – Warunki do powstawania gospodarstw leśnych/ agroturystycznych – Warunki do powstawania podmiotów gospodarczych, zajmujących się uprawą, pozyskaniem i zbytem surowca energetycznego/uprawy szybko-rosnące,
Podmioty realizujące i uczestniczące	Starosta, samorządy gmin, nadleśnictwa, właściciele gruntów, Powiatowy Urząd Pracy
Przewidywane źródła finansowania	Budżet Państwa, NFOŚiGW, WFOSiGW, ANR, środki właścicieli gruntów, Fundusze Unii Europejskiej
Rola Starostwa Powiatowego	Inicjująca i koordynacyjna w skali powiatu

Cel strategiczny 6	Powiat Szczycieński chroni bogactwa środowiska przyrodniczego, dóbr dziedzictwa kulturalnego i kultywuje tradycje regionu
Cel operacyjny 6.2	OCHRONA ZASOBÓW WÓD
Zwięzły opis celu	Zagospodarowanie obszarów ochronnych zbiorników wód podziemnych, stref ochronnych ujęć i obszarów podatnych na zanieczyszczanie stosownie do ustaleń planu gospodarowania wodami RZGW
Skutki zaniechania jego realizacji	Występowanie/utrzymywanie się zagrożeń, wpływających na pogorszenie jakości wód podziemnych i powierzchniowych Pogarszanie się warunków zdrowotnych, środowiskowych i gospodarczych Obniżenie atrakcyjności rekreacyjnej i środowiskowej miejscowości
Przedsięwzięcia/ zadania	Zadrzewianie/zalesianie terenów nad zbiornikami wód podziemnych Zalesianie źródlisk i wododziałów Zalesianie terenów przywodnych, narażonych na erozję wietrzną i wodną Monitorowanie wpływu istniejących składowisk i mogilników na jakość wód podziemnych Likwidacja nieczynnych ujęć wody Modernizacja istniejących oczyszczalni ścieków z rozbudową sieci kanalizacji sanitarnej /tam, gdzie jest to ekonomicznie uzasadnione Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków na obszarach o rozproszonej zabudowie i sprzyjających warunkach hydrogeologicznych. Likwidacja dzikich wysypisk, leżących w lasach oraz strefach ochrony wód Nadzór nad wdrażaniem zasad Kodeksu Dobrej Praktyki Rolniczej w zakresie przestrzegania ustaleń Dyrektywy Azotanowej w celu ochrony wód wrażliwych na zanieczyszczenia azotanowe ze źródeł rolniczych
Zamierzone efekty	Utrzymanie dobrej jakości wód podziemnych Poprawa/utrzymanie klas czystości wód powierzchniowych Utrzymanie dobrych warunków do rekreacji; atrakcyjności rejonu, determinującej rozwój ekonomiczny
Podmioty realizujące i Uczestniczące	Starosta, samorządy gminne, RDLP, nadleśnictwa, właściciele gruntów, ANR
Przewidywane źródła finansowania	Budżet Państwa, fundusze celowe (Narodowy i Wojewódzki FOSiGW), środki właścicieli gruntów, środki Unii Europejskiej
Rola Starostwa Powiatowego	Inicjująca, koordynacyjna i kontrolna

Cel strategiczny 6	Powiat Szczycieński chroni bogactwa środowiska przyrodniczego, dóbr dziedzictwa kulturalnego i kultywuje tradycje regionu
Cel operacyjny 6.3.	OCHRONA POWIERZCHNI ZIEMI
Związły opis celu	Gospodarowanie gruntami w sposób zmierzający do utrzymania powyżej lub na poziomie wymaganych standardów jakości gleb/ziemi lub lepszym
Skutki zaniechania jego realizacji	Powstawanie obszarów zdegradowanych Występowanie terenów porolnych/odłogów, narażonych na erozję Funkcjonowanie starych wysypisk, stwarzających zagrożenie jakości gleb i czystości wód wglębnych
Przedsięwzięcia/zadania	Dostosowanie sposobu użytkowania gruntów rolnych do warunków naturalnych Zagospodarowanie gruntów o niskiej przydatności rolniczej z przeznaczeniem na cele określone powiatową polityką gruntami Rekultywacja gruntów zdegradowanych zgodnie z powiatowym programem rekultywacji terenów zdegradowanych Rekultywacja gruntów na terenach poeksploatacyjnych surowców mineralnych Tworzenie Rejonów Gospodarowania Odpadami jako elementu kompleksowej gospodarki odpadami na terenie powiatu Likwidacja starych wysypisk odpadów, których modernizacja jest nieuzasadniona
Zamierzone efekty	Użytkowanie gruntów zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju Zwiększanie obszarów zrehabilitowanych, przeznaczanych do zagospodarowania na cele leśne, rekreacyjne, gospodarcze Likwidacja zagrożeń dla czystości gleb i jakości wód wglębnych w wyniku prowadzenia w powiecie prawidłowej gospodarki odpadami
Podmioty Uczestniczące	Wojewoda, Starosta, samorządy gminne, właściciele gruntów, przedsiębiorcy, użytkownicy złóż surowców mineralnych
Przewidywane źródła finansowania	Budżet Państwa, fundusze celowe, środki właścicieli gruntów, fundusze Unii Europejskiej
Rola Starostwa Powiatowego	Inicjująca, koordynacyjna i kontrolna

Cel strategiczny 6	Powiat Szczycieński chroni bogactwa środowiska przyrodniczego, dóbr dziedzictwa kulturalnego i kultywuje tradycje regionu
Cel operacyjny 6.4.	POPRAWA JAKOŚCI POWIETRZA ATMOSFERYCZNEGO
Zwięzły opis celu	Uzyskanie dobrego stanu powietrza w powiecie, stosownie do wymaganych standardów jakości
Skutki zaniechania jego realizacji	Niekorzystne warunki jakości życia, wpływające na warunki zdrowotne Zła jakość powietrza wpływająca na warunki do rekreacji i atrakcyjność turystyczną regionu
Przedsięwzięcia/ zadania	Realizacja ustaleń wynikających dla powiatu z wojewódzkiego programu ochrony powietrza Likwidacja lokalnych źródeł emisji zanieczyszczeń do powietrza Działania promocyjne i doradcze związane z wdrażaniem projektów pozyskiwania energii z alternatywnych źródeł Opracowanie powiatowego programu wykorzystania odnawialnych źródeł energii z lokalnych zasobów surowców energetycznych Opracowanie pilotażowego projektu inwestycyjnego z wykorzystaniem OZE Dążenie do szerszego wykorzystania gazu ziemnego jako źródła energii
Zamierzone efekty	Utrzymanie uzyskanych standardów jakości powietrza Poprawa warunków życia, zdrowia mieszkańców poprzez poprawę jakości warunków środowiskowych Utrzymanie atrakcyjności lokalnego środowiska naturalnego, warunków do rekreacji, agroturystyki Efekty ekonomiczne i ekologiczne związane z lokalnym wykorzystaniem alternatywnych źródeł energii Nowe miejsca pracy przy uprawie, pozyskiwaniu i spedycji surowców energetycznych Poprawa warunków życia mieszkańców
Podmioty realizujące i Uczestniczące	Wojewoda, Starosta, samorządy gmin, właściciele gruntów, przedsiębiorcy, inwestorzy
Przewidywane źródła finansowania	Budżet Państwa, fundusze celowe, Ekofundusz, fundusze Unii Europejskiej, środki właścicieli gruntów
Rola Starostwa Powiatowego	Inicjująca, koordynacyjna i kontrolna

Cel strategiczny 6.	Powiat Szczycieński chroni bogactwa środowiska przyrodniczego, dóbr dziedzictwa kulturalnego i kultywuje tradycje regionu
Cel operacyjny 6.5..	WYKORZYSTANIE GOSPODARCZE KOPALIN
Opis celu	Wykorzystanie lokalnych źródeł surowcowych dla aktywizacji gospodarczej Powiatu
Skutki braku realizacji	Nie wykorzystanie szans tej formy aktywizacji gospodarczej Powiatu
Zadania	Lokalne wykorzystanie zasobów naturalnych: -kruszyw dla budownictwa i produkcji materiałów budowlanych -glin dla tradycyjnego w regionie rzemiosła /garncarstwo, kaflarstwo/ -kredy jeziornej dla potrzeb rolnictwa Ochrona zasobów leżących w strefach prawnie chronionych, atrakcyjnych krajobrazowo i lasach. Rekultywacja złóż wyeksploatowanych
Przewidywane efekty	Wzrost aktywności gospodarczej w oparciu o surowce lokalne Nowe miejsca pracy
Podmioty realizacyjne	Starostowie, Burmistrzowie, Wójtowie oraz przedsiębiorcy i rolnicy.
Źródła finansowania	Środki podmiotów realizacyjnych oraz środki UE.
Rola Starostwa Powiatowego	Inicjująca, kontrolna, realizacyjna za pośrednictwem Powiatowego Urzędu Pracy

Cel strategiczny 6.	Powiat Szczycieński rejonem rozwiniętej gospodarki turystycznej
Cel operacyjny 6.6.	OCHRONA SPUŚCIZNY HISTORYCZNEJ I DÓBR KULTURY
Opis celu	Szeroko pojęta ochrona spuścizny kulturowej i tradycji
Skutki braku realizacji	-Utrata atrakcyjności turystycznej Powiatu -Utrata cech regionalnych i tradycji kulturowych
Zadania	-Traktowanie krajobrazu kulturowego jako dobra publicznego poddawanego rygorom wymogów regionalnych, opracowanie programu działań w celu zachowania odrębnych cech regionalnych -Poza ochroną konserwatorską ochrona zachowanych cech charakterystycznych tradycyjnej zabudowy istniejącej -W prowadzonej polityce inwestycyjnej zachowanie cech regionalnych budownictwa /opracowywane plany zagospodarowania przestrzennego, pozwolenia na budowę/
Przewidywane efekty	Odrębność i atrakcyjność krajobrazu kulturowego szczególnie doceniana jako atrakcja turystyczna. Zachowanie cech tradycyjnych budownictwa Powiatu.
Podmioty realizujące	Starostowie, Burmistrzowie, Wójtowie, inwestorzy, mieszkańcy
Źródła finansowania	Środki podmiotów realizujących oraz w wypadku opracowania programu środki UE.
Rola Starostwa Powiatowego	Inicjująca, kontrolna, wcielająca w życie politykę przez planowanie przestrzenne oraz decyzje lokalizacyjne

Cel strategiczny 6.	Powiat Szczycieński chroni bogactwa środowiska przyrodniczego, dóbr dziedzictwa kulturalnego i kultywuje tradycje regionu
Cel operacyjny 6.7	REWITALIZACJA ZABUDOWY MIAST I WSI, RESTAURACJA ZABYTKÓW
Opis celu	Ochrona obiektów zabytkowych. Rewitalizacja budynków mieszkalnych i zespołów przystosowywanych do nowych funkcji
Skutki braku realizacji	Degradacja zabytków. Spadek atrakcyjności powiatu jako atrakcji turystycznej i atrakcyjnego miejsca zamieszkania mieszkańców Powiatu
Zadania	-Nadanie współczesnej funkcji obiektom historycznym -Realizacja planów rewitalizacji obiektów i zespołów urbanistycznych. -Opracowanie aktualnych planów miejscowych w tym zwłaszcza w rejonach wzmożonej ochrony konserwatorskiej.
Przewidywane efekty	Poprawa stanu technicznego obiektów zabytkowych i wzrost ich atrakcyjności turystycznej. Poprawa warunków mieszkaniowych Utrzymanie tradycji i spuścizny historycznej
Podmioty realizujące	Starostowie, Burmistrzowie, Wójtowie przy współpracy stowarzyszeń zawodowych architektów i urbanistów oraz Urząd Konserwatorski.
Źródła finansowania	Budżety podmiotów realizacyjnych, środki prywatnych inwestorów i mieszkańców.
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Inicjująca, kontrolna na etapie opracowywania planów zagospodarowania przestrzennego i pozwolenia na budowę

Cel strategiczny 6.	Powiat Szczycieński chroni bogactwa środowiska przyrodniczego, dóbr dziedzictwa kulturalnego i kultywuje tradycje regionu
Cel operacyjny 6.8.	WSPIERANIE TRADYCYJNEGO RZEMIOSŁA OPARTEGO NA SUROWCACH LOKALNYCH
Opis celu	-Szkolenie w zakresie rzemiosł zanikających dla pobudzenia lokalnych inicjatyw gospodarczych. -Tworzenie alternatywnych dla rolnictwa miejsc pracy na terenach wiejskich. -Podniesienie atrakcyjności turystycznej Powiatu /regionalne pamiątkarstwo/
Skutki braku realizacji	-Całkowity zanik tradycyjnych dla regionu rzemiosł -Niewykorzystanie lokalnych możliwości surowcowych. -Ograniczenie atrakcyjnej alternatywy zajęć dla restrukturyzowanego rolnictwa.
Zadania	-Opracowanie programu odtworzenia tradycyjnych rzemiosł -Realizacja programu szkoleniowego za pośrednictwem Powiatowego Urzędu Pracy -Ułatwienia finansowe dla tworzenia nowych miejsc pracy w rzemiośle /także za pośrednictwem Powiatowego Urzędu Pracy/ -Ułatwienia w produkcji i uzyskiwaniu surowców dla tradycyjnych rzemiosł /głina, len, wiklina itd./ -Ułatwienia dla powstania gastronomii opartej na potrawach tradycyjnych
Przewidywane efekty	Odtworzenie dawnych tradycyjnych rzemiosł /także dla turystycznego pamiątkarstwa/: wyroby z drewna, kowalstwo, garncarstwo, wikliniarstwo, tkactwo, hafciarstwo ciesielstwo, dekarstwo tradycyjne, itd. Miejsca pracy poza rolnictwem. Podniesienie atrakcyjności turystycznej Powiatu.
Podmioty realizujące	Starostwa, burmistrzowie, wójtowie, Powiatowy Urząd Pracy, zakłady szkolenia zawodowego i inne instytucje szkolące, zainteresowani szkoleni
Źródła finansowania	Powiatowy Urząd Pracy, środki własne samorządów, Agencja Nieruchomości Rolnych, środki Unii Europejskiej
ROLA STAROSTWA POWIATOWEGO	Inicjująca, aktywna za pośrednictwem Powiatowego Urzędu Pracy